

ZABILJEŠKA

**sa Druge sjednice Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije, održane
23.11.2017. godine u Hotelu "Bristol" Sarajevo sa početkom u 12,00 sati**

Sjednici su prisustvovali: Radinka Dujak, Mevlida Deumić, Enes Mujić (zamjena za Midhat Husić), Mirnes Tukić, Josip Budimir, i Munira Kadrić (zamjena za Fahrudin Kurtović)

Opravdano odsutni: Mihaela Koncul, Zijad Kunovac, Andrija Kraljević

Neopravdano odsutni: Goran Broćeta

Sjednici su prisustvovali i: Dobrica Janjić i Adnela Omeragić (Federalno ministarstvo rada i socijalne politike), Sabid Lipović i Fevzija Karabegović (Ministarstvo za pitanja boraca i RVI Unsko-sanskog kantona), Merima Hajdarević (Ministarstvo finansije Tuzlanskog kantona), Ismet Omerović (Općina Sapna), Enes Mujić (Općina Banovići), Šerif Kaljiković (Grad Cazin), Sanel Gredelj (Općina Bosanski Petrovac) i Zlata Turkić, Selma Fišek i Amir Kupusija (Savez)

Na sjednici je predložen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zabilješke sa 1. sjednice Komisije
2. Zaključci sa Konferencije AMCS
3. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Unsko-sanskog kantona
4. Prednacrt zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata
5. Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona
6. Nacrt zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava Tuzlanskog kantona
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu i porezu na naslijeđe Unsko-sanskog kantona
8. Tekuća pitanja

Sjednicu je vodila Radinka Dujak, predsjednica Komisije. Nakon predlaganja, dnevni red je jednoglasno usvojen.

AD1. U raspravi o Zabilješki sa 1. sjednice Komisije, Radinka Dujak je napomenula da na 1. sjednici nije izabran zamjenik predsjednika Komisije, te je predložila da se to učini na ovoj sjednici. Za **zamjenika predsjednika** Komisije predložen je i jednoglasno izabran **Mirnes Tukić** (Općina Doboj Jug).

AD2. Amir Kupusija dao je kratke uvodne napomene o Zaključcima sa Konferencije AMCS. Istakao

je Savez općina i gradova Federacije BiH, uz podršku Misije OSCE-a u BiH je 31. oktobra/ listopada organizovao Konferenciju gradonačelnika/načelnika i predsjedavajućih općinskih/ gradskih vijeća pod nazivom „Prevencija i suzbijanje korupcije i reformski procesi u FBiH“.

Istakao je da su učesnici Konferencije, nakon održanih prezentacija i panel diskusija, donijeli zaključke o Prevenciji korupcije na lokalnom nivou i Reformskim procesima u Federaciji BiH. Komisija je donijela **zaključak**:

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da usvoji Zaključke sa Konferencije AMCS.**

AD3. Uvodne napomene o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Unsko-sanskog kantona dao je Sabid Lipović i napomenuo da je razlog donošenja izmjena i dopuna Zakona određena praktična primjena odrednica pojedinih članova postojećeg Zakona iz 2012.godine koje nisu bile jasno definirane. Promjene u predloženom Nacrtu izmjena i dopuna Zakona odnose se na nasljeđivanje prava i povlastica u oblasti zdravstvenog osiguranja, zapošljavanja, rješavanje stambenih pitanja za one koji prvi put to rješavaju, rješavanje pitanja statusa djece ratnih vojnih invalida, odnosno rješavanje statusa ove djece poslije prestanka prava itd.

Fevzija Karabegović je istakao je ovo samo radni tekst Nacrta zakona koji bi se trebao uputiti na Vladu Unsko-sanskog kantona, a nakon dobijene saglasnosti Saveza općina i gradova FBiH. Napomenuo je da su, od 21 utvrđenog prava za borce i ratne vojne invalide, samo 3 prava prenesena na jedinice lokalne samouprave:

- komunalije
- dozvole za građenje i
- takse

U raspravi, u kojoj su učestvovali Sanel Gredelj, Šerif Kaljiković, Radinka Dujak, Jasmin Kadić i Mirnes Tukić, istaknuto je da u uvodnim napomenama nije iznesena činjenica da je osnovni razlog donošenja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Unsko-sanskog kantona Presuda Ustavnog suda FBiH kojom je utvrđeno da je povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu u dijelu u kojem se propisuje opterećenje budžeta jedinica lokalne samouprave.

Nakon diskusije jednoglasno je donesen **zaključak**:

- **Komisija nije u mogućnosti u ovoj fazi dati svoje mišljenje na Nacrt zakona;**
- **Komisija predlaže Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da uputi dopis Ministarstvu za pitanja boraca i ratnih vojnih invalida Unsko-sanskog kantona da o ovom nacrtu zakona traži dodatno mišljenje jedinica lokalne samouprave sa područja Unsko-sanskog kantona, te da ovaj nacrt utvrdi Vlada Unsko-sanskog kantona.**

AD4. Uvodne napomene o Prednacrtu zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata dao je Dobrica Jonjić i napomenuo da se ovim zakonom uređuje postupak i uslovi sticanja statusa organizacije osoba sa invaliditetom i organizacije civilnih žrtava rata, djelatnosti, područje djelovanja, svrha i ciljevi djelovanja, zadaci, kriteriji za sticanje statusa, vođenje registra organizacija, finansiranje, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje organizacije na nivou općina, kantona i FBiH. Zakon ima za cilj uvesti finansiranje za one nevladine

organizacije koje obuhvataju veće populacije. Nadalje, ovim će se dobiti registar udruženja i reprezentativnih udruženja, te kontrola kroz dokazivanje zakonski prihvaćenih udruženja, nakon čega će se stvoriti osnov za finansiranje iz budžeta na osnovu raspoloživih sredstava.

Merima Hajdarević je obavijestila prisutne da je Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona bilo protiv ovakvog Prednacrt zakona i “a priori” je za “uvođenje mogućnosti za finansiranje ovakvih organizacija”, a ne obaveze njihovog finansiranja. Donesen je **zaključak**:

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da uputi dopis Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike da u Nacrtu zakona ne stvara obavezu, već ostavlja mogućnost da se, u skladu sa raspoloživim sredstvima, obezbijedi podrška ovim organizacijama radi izvršavanja njihovih programskih aktivnosti i zadataka.**

AD5. Zlata Turkić je obavijestila prisutne da je Ministarstvo razvoja i poduzetništva Tuzlanskog kantona, prije održavanja ove sjednice, uputilo dopis u kome je obavijestilo Savez da predstavnici Ministarstva neće biti u prilici prisustvovati sjednici zbog toga što se u istom terminu održava sastanak sa predstavnicima USAID/SGIP - Projekta čiji stručnjaci su pružili stručnu i tehničku pomoć radnoj grupi Vlade TK koja je radila na izradi Nacrta zakona, tokom kojeg će se raditi na analizi i sumiranju do sada pristiglih primjedbi i sugestija na Nacrt zakona.

U raspravi, u kojoj su učestvovali, Merima Hajdarević i Mevlida Deumić napomenuto je da je Nacrt zakona dobar i da finansijske obaveze u vezi sa ovim nacrtom zakona imaju samo oni koji se opredijele u postupku sklapanja javno-privatnog partnerstva. Donesen je **zaključak**:

- **Podržava se Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona;**
- **U Prijedlog zakona uvrstiti primjedbe jedinica lokalne samouprave iznesene u Javnoj raspravi.**

AD6. Uvodne napomene o Nacrtu zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava Tuzlanskog kantona dala je Merima Hajdarević i istakla da je, na osnovu Zaključka Vlade Tuzlanskog kantona, Radna verzija ovog zakona upućena svim jedinicama lokalne samouprave sa područja Tuzlanskog kantona na izjašnjenje. Takođe je napomenula da je Ministarstvo finansija zaprimilo akt Skupštine Tuzlanskog kantona u čijem prilogu je dostavljena Inicijativa Udruženja poslodavaca u Tuzlanskom kantonu za donošenje Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava. Predloženom inicijativom, inicira se poresko oslobađanje od plaćanja poreza na promet nepokretnosti i prava u stečajnom postupku, ako je stečajni dužnik preduzeće sa većinskim državnim kapitalom ili privatizirano po propisima o privatizaciji u Federaciji Bosne i Hercegovine, a kupac u stečajnom postupku pribavlja cjelokupnu imovinu stečajnog dužnika ili njen dio, radi nastavka privrednih aktivnosti i upošljavanja najmanje dvije godine svih ili ako to nije moguće, većine zaposlenika stečajnog dužnika, koji su status zaposlenika imali u momentu otvaranja stečajnog postupka.

Za primjenu Zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz sredstva Budžeta Tuzlanskog kantona, **ali primjena navedenog Zakona imala bi negativan finansijski efekat po budžete općina, odnosno Grada Tuzla** u iznosu koji Ministarstvo finansija ne može procijeniti, obzirom da ne može prejudicirati

prodaje nekretnina u stečajnom postupku, pod uslovima predloženim u inicijativi.

Nakon diskusije u kojoj je izneseno da je porez na nepokretnosti u 100%-nom iznosu prihod jedinica lokalne samouprave, donesen je **zaključak**:

- **Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da uputi dopis Vladi i Ministarstvu finansija Tuzlanskog kantona da ne prihvata Nacrt zakona o dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava Tuzlanskog kantona zbog toga što je porez na nepokretnosti u 100%-nom iznosu prihod jedinica lokalne samouprave.**

AD7. O Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu i porezu na naslijeđe Unsko-sanskog kantona nije bilo predlagača koji bi dao uvodne napomene.

U raspravi je istaknuto da općine Ključ, Cazin i Sanski Most ne prihvataju Prijedlog zakona.

Takođe, istaknuta je činjenica da je porez na imovinu i porez na naslijeđe isključivi prihod jedinica lokalne samouprave. **Zaključeno je:**

- **Komisija predlaže Predsjedništvu Skupštine Saveza općina i gradova FBiH da uputi dopis Vladi i Ministarstvu finansija Unsko-sanskog kantona da ne prihvata Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu i porezu na naslijeđe Unsko-sanskog kantona zbog toga što je porez na nepokretnosti u 100%-nom iznosu prihod jedinica lokalne samouprave.**

AD8. U okviru ove tačke dnevnog reda Radinka Dujak je postavila pitanje šta je sa tužbom Saveza u vezi sa otplatom kredita prema MMF-u.

Selma Fišek je obrazložila da su aktivnosti u vezi sa Tužbom u toku, te da je za 30.11.2017.godine zakazan nastavak pripremnog ročišta koje je prolongirano na zahtjev Federalnog pravobranilaštva.

Sjednica je završena u 14,25.

Zapisnik sačinila: Zlata Turkić

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Radinka Dujak