



FINANSIJSKA ODRŽIVOST SISTEMA OBUKE

Izveštaj radne grupe i prijedlog modela finansijske održivosti obuke u jedinicama lokalne samouprave u FBiH

januar/siječanj 2014. god.

Sadržaj

1. Sažetak	3
2. Uvod	5
3. Finansiranje obuke za JLS – trenutna situacija	6
3.1. Zahtjevi Strategije za obuku JLS	6
3.2. Izdvajanja za obuku u budžetima JLS u FBiH	7
3.3. Troškovi obuke koje organizira ADS	12
3.4. Izdvajanja za obuke SOG	13
4. Izrada modela finansijske održivosti	13
4.1. Radna grupa – uspostavljanje i sastav	13
4.2. Koraci i rezultati rada Radne grupe	14
4.3. Razmatrane opcije	14
5. Prijedlog modela finansiranja	15
5.1. Ulazni parametri	16
5.2. Određivanje iznosa za finansiranje po pojedinačnoj općini	17
5.3. Uplate u Sistem obuke JLS	19

1. Sažetak

Radna grupa za finansijsku održivost obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji BiH¹ u čijem sastavu su predstavnici aktera u sistemu obuke: Ministarstva pravde, Agencije za državnu službu, jedinica lokalne samouprave i Federalnog ministarstva finansija, izradila je prijedlog modela za osiguranje dugoročne finansijske održivosti sistema. Prijedlog modela urađen je uz tehničku i savjetodavnu podršku Saveza općina i gradova FBiH i Razvojnog programa Ujedinjenih nacija, a u okviru projekta Sistem obuke za JLS U BiH². Polazni osnov za rad radne grupe bila je Strategija obuke za zaposlene u jedinicama lokalne samouprave u FBiH³, a glavni principi kojima se radna grupa vodila u svom radu bili su: podjela troškova između aktera sistema, racionalizacija korištenja sredstava namijenjenih za obuku koja se trenutno izdvajaju i solidarnost.

Radna grupa za izradu prijedloga modela dugoročne finansijske održivosti analizirala je sljedeće:

- finansijske potrebe sistema obuke, uzimajući u obzir preporučeni broj polaznika na godišnjem nivou iz Strategije;
- finansijska izdvajanja za razne vrste obuke aktera u sistemu obuke;
- troškove obuke po učesniku, prema stvarnim troškovima za obuke koje organiziraju ADS i SOG i
- cijene obuke na tržištu.

Analiza planiranih rashoda JLS pokazuje da je u 21 općini koja je dostavila odgovore na upitnik⁴, ukupan iznos planiran za finansiranje obuke uposlenika na godišnjem nivou 205,588 KM. Od ovog iznosa, izrazito nerazvijene JLS su planirale izdvajanja u iznosu od 11,100 KM, nerazvijene iznos od 10,700, a razvijene ukupno 183,788 KM. Ovi iznosi uključuju finansiranje svih obuka, uključujući i specijalističke i ostale obuke.

Analizom ukupne cijene programa obuke koje je organizirala ADS za državne službenike i namještenike došlo se do procjene da troškovi po učesniku po danu obuke iznose 50 KM (jednodnevni, osnovni programi obuke) i 130 KM po učesniku po programu obuke (dvodnevni, kompleksni programi obuke). Istovjetnom analizom cijene programa obuke koje je organizirao SOG za izabrane zvaničnike došlo se do procjene da je trošak obuke po vijećniku 40 KM, a 60 KM za načelnike općina.

Cijena obuka koje se trenutno nude na tržištu i na kojima su učestvovali zaposleni u anketiranim općinama iznosila je u prosjeku 196 KM.

Troškovi sistema obuke sa prosječnim obimom realizacije ciljeva postavljenih Strategijom ovise o broju programa obuke i njihovoj vrsti (osnovni ili kompleksni) i učesnika. U predloženom modelu, uz ulazne parametre postavljene na osnovu historijskih podataka, kao i informacija

¹ Vlada Federacije BiH imenovala je radnu grupu Rješenjem o imenovanju radne grupe za izradu prijedloga odluke za osiguranje finansijske održivosti obuke za uposlenike u jedinicama lokalne samouprave u Federaciji BiH. (V. broj 600/2013, Sl. novine FBiH 52/2013).

² Projekat Sistem obuke za JLS u BiH implementira Razvojni program Ujedinjenih Nacija (UNDP), a primarno finansira Švedska Agencija za međunarodnu razvojnu saradnju (Sida).

³ Vlada Federacije BiH usvojila je Odlukom Strategiju obuke za zaposlene u jedinicama lokalne samouprave (V.broj 199/12, Sl. novine FBiH 19/12).

⁴ Upitnik je pripremila radna grupa, a isti općinama uputio SOG krajem jula/srpnjaj 2013.

dobijenih od ADS-a i SOG-a, ti troškovi za jednu godinu iznose 78,700 KM. Ovaj iznos je potreban za osiguranje sljedećih programa obuke:

- 4 osnovna, jednodnevna programa obuke koje organizuje ADS, a koji se izvode na 5 lokaliteta⁵, u prosjeku za 25 učesnika po grupi, uz trošak od 50 KM po učesniku,
- 2 kompleksna, dvodnevna programa obuke, koje organizuje ADS, a koji se izvode na 5 lokaliteta, u prosjeku za 15 učesnika po grupi, uz trošak od 130 KM po učesniku;
- 1 program obuke za općinske načelnike koji organizuje SOG na 2 lokaliteta⁶, u prosjeku za 25 načelnika po grupi, uz trošak od 60 KM po učesniku;
- 1 program obuke za općinske vijećnike koje organizuje SOG za 30 grupa⁷, odnosno općinskih vijeća, u prosjeku za 26 vijećnika po grupi, uz trošak od 40 KM po učesniku.

Na osnovu izdvajanja u skladu sa ovim sistemom finansiranja, a koji je zasnovan jednim dijelom na principu solidarnosti, jedna veća općina kao što je općina Novi Grad Sarajevo, koja ima budžet od 21 milion KM, bi za sistem obuke izdvojila oko 3,500 KM, a za to bi imala mogućnost da na obuke koje bi bile organizirane, pošalje 29 državnih službenika i 14 izabranih zvaničnika. Općine srednjeg ranga, kao recimo Gračanica, u sistem finansiranja po zadnjem budžetu bi trebala uplatiti oko 1,200 KM i za taj iznos bi mogla obučiti 10 državnih službenika i 13 izabranih zvaničnika. Kada su male općine u pitanje, za primjer možemo uzeti recimo općinu Kladanj koja bi sa budžetom od 3,5 miliona finansirala sistem sa 302 KM a mogla bi poslati na obuke 2 državna službenika i 8 izabranih zvaničnika. Iz gore navedenog jasno se vidi da je broj državnih službenika proporcionalan ulaganju u sistem obuke, dok se princip solidarnosti primjenjuje na izabrane zvaničnike, gdje bi se manjim općinama omogućilo da šalju veći broj izabranih zvaničnika nego što su to njihova ulaganja u sistem. S druge strane kao neku vrstu kompenzacije, veće općine bi imale mogućnost da popunjavaju eventualna slobodna mjesta na određenim obukama po ulaznim cijenama koje smo već naveli, a koje su puno manje od cijena komercijalnih obuka.

Napominjemo da bi početkom svake godine Koordinaciono tijelo za obuku JLS u FBiH trebalo da usvoji program obuke za tekuću godinu, tj. broj i vrstu obuka koje će organizirati ADS i SOG, potom te podatke unijeti u predloženi model koji je kreiran dinamički i ovisi o ulaznim parametrima. Model će unosom ulaznih parametara automatski izračunati izdvajanja za sve JLS i to posebno za obuke koje organizira ADS i obuke koje organizira SOG. Od ulaznih parametara osim broja i vrste programa obuke neophodno je da SOG osigura podatke o iznosima budžeta JLS, na osnovu kojih se radi izračun budžetskih razreda.

Zaključak radne grupe je da predloženi model finansiranja osigurava dugoročno i kontinuirano funkcioniranje sistema obuke u FBiH za JLS, nezavisno od vanjskih sredstava, bilo donatorskih ili nekih drugih. Uzimajući u obzir gore-navedene troškove obuke koja se organizira kroz sistem, te tržišne cijene jasno je da Sistem obuke nudi znatno povoljniju cijenu obuka od tržišne, a participativni način planiranja, pripreme, osiguranja kvalitata i vrednovanja obuke omogućava jedinicama lokalne samouprave da utiču na izbor tema i kvalitet obuka.

⁵ Obuke koje organizuje ADS održavaju se u regionalnim lokalitetima za obuku (RLO) koji se nalaze u Bosanskom Petrovcu, Ilidži, Tomislavgradu, Tuzli i Vitezu. 1 program obuke organizuje se na svih 5 lokaliteta. Tako da broj učesnika po grupi predstavlja i broj učesnika po lokalitetu za svaki od programa obuke. Troškovi obuke su procijenjeni prema stvarnim troškovima obuka koje je organizirao ADS u 2013. god.

⁶ Obuke za načelnike mogu se organizovati ili u regionalnim lokalitetima za obuku ili u salama općinskih vijeća. Odluku o ovome će donijeti

⁷ Obuke za općinske vijećnike održavaju se u salama općinskih vijeća.

Važno je naglasiti da predloženi model finansiranja ne obuhvata operativne troškove jedinica za obuku koje su uspostavljene unutar ADS-a i SOG-a, jer se iste već finansiraju iz budžeta Vlade Federacije, odnosno iz članarina koje za SOG uplaćuju općine i gradovi.

2. Uvod

Strategija obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji BiH za period od 2011. do 2015. godine prepoznala je iznalaženje kvalitetnoga rješenja dugoročnog finansiranja sistema obuke kao ključni faktor njegove samoodrživosti. Prema Strategiji, princip samoodrživosti jedan je od osnovnih principa na kojima je ista zasnovana, stoga je neophodno i sam sistem izgraditi na takav način da osigura dovoljne finansijske resurse za dugoročno funkcioniranje, s ciljem da se zadovolje potrebe za obukom. Strategija je dakle, pored početnih troškova uspostavljanja sistema, predvidjela i sufinansiranje putem izdvajanja jedinica lokalne samouprave, a za učešće njenih uposlenika (državnih službenika i namještenika), kao i izabranih zvaničnika na prioritetnim programima obuke. Radi ispunjenja ovog strateškog cilja potrebno da jedinice lokalne samouprave alociraju potrebne resurse na sistemski način i to na godišnjem nivou⁸.

U svrhu definiranja modela koji bi na sistematičan način osigurao samoodrživost sistema obuke, u okviru projekta UNDP-a Sistem obuke za JSL urađena je analiza koja je obuhvatila sljedeće oblasti: pravni i strateški okvir, trenutna finansijska izdvajanja, te modele finansiranja obuke u drugim državama. Izvještaj o analizi, s prijedlogom metodologije i plana rada radne grupe koja bi trebala da se formira, usvojilo je Koordinaciono tijelo za obuku JLS FBiH na svom sastanku u januaru/siječnju 2013. god. Naredni korak učinila je Vlada Federacije BiH koja je Rješenjem⁹ imenovala radnu grupu za izradu prijedloga odluke za osiguranje finansijske održivosti obuke za zaposlene u JLS u FBiH. Članovi radne grupe prema Rješenju su bili: predstavnik Ministarstva pravde (predsjedavajući Koordinacionog tijela za obuku JLS FBiH), predstavnik Ministarstva finansija, predstavnik Agencije za državnu službu, i načelnici Gruda, Ključa i Vogošće. Predsjedništvo SOG FBiH izvršilo je odabir načelnika. SOG FBiH, te UNDP kroz projekat Sistem obuke za JLS, osigurali su tehničku i savjetodavnu podršku Radnoj grupi, koja je održala tri sastanka¹⁰. Na sastancima su analizirani podaci o trenutnim troškovima koje jedinice lokalne samouprave izdvajaju za obuku na godišnjem nivou, način finansiranja u drugim državama, zahtjevi Strategije, postignuća sistema u smislu broja i kvaliteta obuka koje su već održane, te mogućnosti na koji JLS mogu vršiti uplate za pokrivanje troškova obuke. Međutim, najbitniji aspekt rada je svakako razmatranje 3 različita predložena modela finansijske samoodrživosti sistema obuke. Model koji je Radna grupa smatrala najeadekvatnijim u datom kontekstu je i preporučen uz nacrt odluke koja je u prilogu ovog izvještaja.

Članovi radne grupe su, uz nekoliko predstavnika partnerskih institucija sistema obuke, učestvovali u studijskoj posjeti¹¹ Danskoj, u čijem fokusu je bilo upoznavanje s načinima finansiranja i organizacije obuke i usavršavanja zaposlenih u lokalnoj upravi Danske.

⁸ Strategija obuke za uposlenike u JLS FBiH, strana 31.

⁹ Pogledati fus notu 1.

¹⁰ Sastanci Radne grupe održani su: 25.7.;9.10. i 28.11. 2013. god.

¹¹ Studijska posjeta Danskoj organizirana je u periodu 4.-8.11.2013.god. uz podršku projekta UNDP-a Sistem obuke za JLS (MTS II).

3. Finansiranje obuke za JLS – trenutna situacija

3.1. Zahtjevi Strategije za obuku JLS

Strategijom obuke za zaposlene u jedinicama lokalne samouprave u FBiH (*strane 29-31*) predviđena je raspodjela troškova između relevantnih aktera, a isti su svrstani u dvije osnovne grupe:

- troškovi uspostavljanja i funkcioniranja sistema obuke i
- troškovi operativnog upravljanja obukom.

Strategija predviđa da se troškovi uspostavljanja i funkcioniranja sistema obuke koji obuhvataju opremanje, osiguranje prostora za rad i tehničke pomoći za nove organizacione strukture predviđene Strategijom, tekući troškovi funkcioniranja organizacionih struktura, troškovi uspostavljanja i funkcioniranja jedinica za upravljanje ljudskim resursima, kao i posebni troškovi pripreme ili ažuriranja sistemskih i strateških dokumenata pokrivaju iz više izvora – budžeta FBiH, institucija iz kojih dolaze delegirani članovi tijela unutar sistema, Federalnog Ministarstva Pravde, jedinica lokalne samouprave, te donatorskih sredstva (u okviru projekta Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave).

Troškovi operativnog upravljanja obukom koji obuhvataju i adaptaciju i opremanje odgovarajućih postojećih prostora za regionalno i lokalno izvođenje obuke, pripremu programa obuke i materijala za obuku, organiziranje i održavanje obuke, prevoz i dnevnice učesnika, biće osiguravani praktično iz istih izvora, uz veću podršku donatora kada su u pitanju troškovi uspostavljanja samog sistema u smislu osiguravanja tehničkih sredstava i opreme.

Jedan od osnovnih izazova sistema obuke je svakako osiguranje redovnih finansijskih sredstava u budžetu za ovu namjenu, pri čemu je, čak i ako su sredstva odobrena, moguće da zbog problema u realizaciji budžeta, sredstva kasno postanu operativna, što može uzrokovati značajna kašnjenja u izvođenju aktivnosti, a u okolnostima ako ne bude projektnih sredstava ovo može biti posebno problematično. Na ove situacije treba računati i biti spremno.

Do sada su se sredstva za obuku i stručno usavršavanje kadrova u JLS izdvajala iz budžeta FBiH i realizirala putem Agencije za državnu službu FBiH, kao i iz budžeta samih JLS kada su u pitanju komercijalne obuke. Kako je zaključeno u samoj Strategiji, sredstva koja se izdvajaju nisu dovoljna za zadovoljavanje potreba za obukom JLS i ostvarivanje ciljeva definiranih Strategijom, te je u tom smislu potrebno sistemsko rješenje finansiranja, uzimajući princip adekvatne raspodjele troškova između ključnih aktera kao osnovni mehanizam za postizanje dugoročne održivosti sistema obuke.

Treba napomenuti da se obuke koje organizira Agencija za državnu službu, a koje se finansiraju iz budžeta Vlade FBiH, odnose na sve organe uprave u Federaciji BiH, tako da teme nisu definirane da odgovore specifičnim razvojem ambicijama JLS, a i relativno je mali broj zaposlenih iz JLS koji imaju priliku da učestvuju na ovim obukama. Osim toga u ovim obukama koje kroz svoje redovne aktivnosti provodi ADS nisu uključeni namještenici, jer je prema Zakonu o državnoj službi FBiH, ADS nadležna isključivo za obuku državnih službenika.

3.2. Izdvajanja za obuku u budžetima JLS u FBiH

Prema dogovoru sa prvog sastanka Radne grupe, općinama i gradovima u Federaciji BiH, SOG je poslao upitnik sa pitanjima vezanim za troškove JLS za obuku. S ciljem identificiranja trenutnog nivoa izdvajanja za obuku u JLS i broja obuhvaćenih zaposlenika JLS, sljedeći podaci su traženi: iznosi koji su plaćeni za obuku, s tim da se razdvoje izdvajanja za kontinuiranu specijalističku obuku (računovođe i pravobranioци), broj zaposlenih koji su pohađali obuke, broj dana obuke, ukupno zaposlenih, te cijene koštanja obuke koje su nabavljanje na tržištu. Specijalističke obuke ne bi trebale biti uzimane u obzir pri određivanju ukupnih izdvajanja općina za obuku jer se radi o obukama koje su obavezne i koje ovi uposlenici moraju pohađati da bi zadržali svoj radno-pravni status, odnosno bili u mogućnosti obavljati zadatke u okviru svojih radnih mjesta.

Ukupno 21 općina dostavila je odgovore na upitnik (dodatak 1 ovom izvještaju) s traženim podacima, od kojih su 3 u kategoriji „Izrazito nerazvijene“, 2 u kategoriji „Nerazvijene“ a ostatak su u kategoriji „Razvijene“ po klasifikaciji općina koju koristi Federalni zavod za statistiku.

Analizom popunjenih upitnika došlo se do sljedećih podataka: ukupan iznos planiran za finansiranje obuke uposlenika na godišnjem nivou u općinama koje su dostavile podatke je **205,588 KM**. Od ovog iznosa, izrazito nerazvijene su planirale izdvajanja u iznosu od 11,100 KM, nerazvijene iznos od 10,700, a razvijene ukupno 183,788 KM. Ovi iznosi uključuju finansiranje svih obuka, uključujući specijalističke i ostale obuke. Ukupan iznos planiran za ostale obuke u ovim općinama iznosi 107,654 KM. Ukupan broj zaposlenih koji su obuhvaćeni obukama je 325, dok je ukupan broj dana obuke 680.

Za komercijalne obuke koje su pohađali zaposleni iz JLS koje su poslali popunjene upitnike, prosječna cijena obuke bila je 196 KM (uz napomenu da ove obuke uključuju i specijalističke obuke).

Kompletan pregled rezultata upitnika dat je u nastavku.

Općina	Kategorija	1. Koliko uposlenika broji vaš organ uprave	2. U okviru vašeg budžeta koliki je iznos planiran za obuku u okviru podgrupe 61392 – Usluge za stručno obrazovanje?	3. Koliko od tog iznosa se odnosi na obavezne obuke tj.kontinuiranu specijalistički edukaciju uposlenika (npr. Kontinuirana edukacija za certificirane računovođe), a koliko na druge vrste obuka?	4. Koliko uposlenika je bilo obuhvaćeno pohađanjem obuka osim specijalističkih (računovođe i pravobranioci)?	5. Na ukupno koliko dana obuke su prisustvovali uposlenici (uzimajući u obzir da se npr. prisustvo dva uposlenika na jednodnevnoj obuci broji kao dva dana obuke.)?	6. Ko su bili izvođači obuka kojima su prisustvovali vaši uposlenici (ADS, privatne kompanije, strane organizacije, itd...)?	7. Za obuke koje su bile komercijalnog karaktera kolika je bila cijena jednodnevne obuke (osim za obuke za računovođe i pravobranioce)?
Bosansko Grahovo	IN	25	7000	Planirani iznos nije dijeljen na kontinuirane edukacije	9	11	Agencija za državnu službu FBiH	Nije bilo komercijalnih obuka koje su plaćene
Domaljevac-Šamac	IN	21	1000	Planirana sredstva od 1.000,00KM se odnose na obuke certificiranih računovođa,dok za druge vrste obuka nisu planirana sredstva.	4	8	ADS, OSCE, F MUP, FIRCON d.o.o.	Komercijalne obuke nisu korištene.
Ilidža	RA	227	30000	15000	CR 4; IR 1; Pravobranilac 2; CRT 4; ostalo 12	83	Revicon,FinProfi,FEB,REC, Zamm,Eurocons, GAP, Agencija Pinea; Udruženje internih revizora, Savez općina i gradova,Savez računovodja revizora i fin. radnika FBiH, Privredna štampa	195
Kakanj	RA	128	4500	240	23	13	ADS	-
Sapna	NR	40	700	računovodje 200, ostali 500		-	ADS	-

Zavidovići	NR	113	10000	kontinuirane 1.200,00 druge obuke 8.800,00	20	27	ADS, Savez gradova i općina FBiH, Ministarstvo unutrasnjih poslova ZE- DO, Udruženje privrednika Zavidovici, Razvojna agencija Zavidovici, UNDP	290
Zenica	RA	304	10000	specijalizovane edukacije 7.000,00, druge edukacije 3.000,00 KM	3	10	nema druge str upitnika	
Travnik	RA	108	13500	3000	15	20	ADS i privatne kompanije	250
Gradačac	RA	100	3500	495 - kontinuirane 1.425 - ostale obuke	5	9	Revicon, ADS, Fircon	200 - 256
Vogošća	RA	106	4000	Za 2012. godinu: - 1.080,00 KM za računovode; 380,00 KM za matičare i Općinskog pravobranioca. Drugih vrsta obuka nije bilo. Za 2013. godinu: - 1.340,00 KM za računovode; 882,00 KM ostali.	Pohađanjem obuke u 2012. godini bilo je obuhvaćeno 17 uposlenika, o		„REVICON“ Sarajevo, Udruga pravobranioca Agencija „PINEA“, SERDA Sarajevo, ADS, Direkcija za evropske integracije, FMUP, US ALUMNI, Savez općina i gradova, Centar za promociju civilnog društva, JU „Služba za zapošljavanje“ KS, UNHCR, OSCE.	-

Novo Sarajevo	RA	216	26000	Ukupni troškovi registrirani u okviru konta 613924 za 2012 godinu iznose KM 10.628,93.	Devetnaest osoba sa nivoa rukovodilaca sektora ili savjetnika načelnika.	91	Revicon, Feb, Refam Creative Solutions, Fircon, Fineks, Fin Profi, Amax, Zamm media, Eurocons ali i udruženja Savez općina i gradova, Udruženje ekonomista, Udruženje sudija RS, Fakultet za javnu upravu	Ovisno o mjestu održavanja i vremenu trajanja, okvirno 130-200 KM.
Doboj jug	RA	23	3908	613922 - 808,00 613923 - 3.100,00	4+4		ADS i Ministarstvo pravosuđa	-
Grude	RA	58	3000	1.500,00 1.500,00	10	25	RACUNOVODSTVENI STRUCNJACI, EKSPERTI IZ IMOVINSKO PRAVNIH ODNOSA I MATIČNIH EVIDENCIJA	100
Tesanj	RA	89	15000	Obuka za GIS (geografsko-informacioni sistem)-9.163 KM Obuka za strane jezike-2.500 KM Ostale obuke i troškovi su bili po potrebi za pojedinačna radna mjesta	9 uposlenika za GIS, 6 uposlenika za strane jezike	107	ADS FBiH, UNDP, GIS data	100-250
Hadzici	RA	89	3000	370 za racunovodje	2-racunovodje	2	Revicon	-
Grad Sarajevo	RA	104	23000	iznos je jedinstven	3	6	ADS	-
Jablanica	RA	62	4380,59	720,00 za racunovodje, 1.090,59 ostale obuke	14	86	nema druge str upitnika	nema druge str upitnika

Centar	RA	248	21000	za 2013 - 10.000,00 KM obavezna obuka po zakonu edukacija za racunovodje	62	38	ADS, Revicon, Piramida, FMUP	200
Ključ	IN	67	3100	nije precizirano	13	32	ADS, privatne kompanije i strane organizacije	130
Kalesija	RA	80	5000	5000 na druge vrste obuke			ADS	-
Busovača	RA	54	4000	150,00 - kontinuirana 3.850,00 - ostalo	13	20	ASD , organizacije, privatne firme	od 100,00 do 750,00
Tuzla	RA	481	10000	Za specijalističku edukaciju - 3.000,00 KM, Za ostale vidove edukacije - 7.000,00 KM	65	92	Agencija za državnu službu FBiH, UNDP, Revicon, Fin-Profi, Fin- Consult, FEB, ZAMM, DAZ, PROCOM, Pravni fakultet Mostar, Udruženje sudija RS, Društvo za geotehniku BiH, Development Studio, Savez općina i gradova.	Prosječno 100,00 KM za jedan dan obuke

* IN – Izrazito nerazvijene

* NR – Nerazvijene

* RA – Razvijene

3.3. Troškovi obuke koje organizira ADS

Agencija za državnu službu Federacije BiH (ADS FBiH) organizira obuku za državne službenike u Federaciji BiH, uključujući i državne službenike iz jedinica lokalne samouprave, u okviru svojih redovnih godišnjih programa obuke. Obuke koje ADS provodi mimo sistema obuke finansiraju se iz budžeta ADS-a i donatorskih sredstava. U toku 2012. i 2013. god. broj zaposlenih iz jedinica lokalne samouprave koji su učestvovali na obukama koje je ADS organizirala i finansirala sredstvima iz svog redovnog budžeta je 187 (2012.) i 120 (2013.)¹². Analizom podataka o izdvajanjima Vlade Federacije BiH za obuku koju realizira ADS primjetan je značajan pad u izdvojenim sredstvima u odnosu na 2010. god.

Naime iznosi izdvajanja Vlade FBiH za obuku od 2010. do 2013. su kako slijedi:

- 2010. god. : 150,917 KM
- 2011. god. : 17,954 KM
- 2012. god. : 30,323 KM
- 2013. god. : 30,479 KM.

Od usvajanja Stratagije za obuku JLS, ADS učestvuje u aktivnostima sistema obuke kao jedna od ključnih institucija, a kako je i sama Stratagija predvidjela. Predstavnici ADS-a uključeni su u rad Koordinacionog tijela za obuku, čiji članovi su usaglasili da ADS treba da bude institucija koja će, unutar sistema, organizirati obuke za državne službenike i namještenike iz JLS. Slijedom tog dogovora ADS je poduzela niz aktivnosti kao što je uspostavljanje Jedinice za obuku i usavršavanje, prilagođavanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, odnosno uključivanje obuke za JLS u opise poslova pojedinih zaposlenih ADS-a. Broj programa obuke koje je u okviru sistema obuke organizovala ADS je 11 (septembar 2012 – decembar 2013), a ove obuke su izvedene u pet regionalnih lokaliteta za obuku, za 47 grupa polaznika¹³. Ukupan broj državnih službenika i namještenika iz JLS koji su učestvovali na ovim obukama je 996, i to 398 u 2012., a 598 u 2013. Finansijska sredstva za ove programe obuke obezbijedila je ADS i UNDP koji su kroz Sporazum o saradnji i sufinansiranju predvidjeli iznose koje obe ove institucije trebaju alocirati.

U pogledu troškova obuke ADS FBiH je početkom 2013. god. napravila značaj korak usmjeren na smanjenje cijene koštanja obuke, iniciranjem Uredbe o kriterijima za sticanju statusa trenera¹⁴, koju je donijela Vlada Federacije BiH u februaru 2013. Od donošenja Uredbe obuke se realiziraju angažovanjem trenera sa odobrene liste trenera, što je zamijenilo dotadašnju praksu realiziranja obuke, odnosno izbora izvođača po Zakonu o javnim nabavkama. Na ovaj način napravljene su značajne uštede u pogledu cijene koštanja obuke. Na primjer obuka na temu „Poslovna komunikacija“ kad je izvođač obuke angažovan po Zakonu o javnim nabavkama koštala je ADS 6961 KM, dok su angažovanjem trenera direktno s liste, a u skladu s Uredbom, ti troškovi spali na samo 1688 KM. Ukupni troškovi obuka koje je ADS FBiH organizovala za JLS u toku 2013. (podaci sa krajem novembra 2013.), bili su 24.251 KM, a broj učesnika tih obuka je 412 državnih službenika i namještenika, dakle nekih 59 KM po učesniku. Ovaj broj obuka odnosi se na osnovne jednodnevne i dvodnevne, kompleksne obuke.

¹² Radilo se o 9 programa obuke u 2012. god. i 10 programa obuke u 2013.

¹³ 9 od 11 programa obuke su izvedeni na svih 5 regionalnih lokaliteta, dok su dva kompleksna programa obuke u trajanju od 6 dana (3 modula u trajanju od 2 dana) izvedena na po jednom lokalitetu.

¹⁴ Uredba o kriterijima za sticanje statusa trenera u provedbi stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika u organima državne službe, V.broj 128/2013, Sl.novine FBiH 20/13.

Analizom ukupnih troškova obuka realiziranih do novembra 2013. god. ADS je došao do prosječne cijene od 50 KM po učesniku po danu obuke za jednodnevne, osnovne programe obuke. Cijena dvodnevne obuke po učesniku je 130 KM.

3.4. Izdvajanja za obuke SOG

U skladu sa Strategijom obuke za JLS u BiH, Savez općina i gradova FBiH je takođe jedna od ključnih institucija sistema obuke, koja je zadužena za obuku izabranih zvaničnika, tj. načelnika i vijećnika. Osim operativnih poslova na realizaciji obuke, SOG direktno prati rad Koordinacionog tijela za obuku, te posreduje u procesima kada Predsjedništvo SOG-a imenuje predstavnike (uglavnom načelnike) u određena tijela sistema obuke. Kako bi na najadekvatniji način odgovorio zahtjevima strategije SOG je takođe prilagodio svoju unutrašnju strukturu i formirao Jedinicu za obuku, koja obavlja sve aktivnosti u vezi sa realizacijom obuke.

Kroz sistem obuke, SOG FBiH je u periodu od septembra 2012. do kraja decembra 2013., organizirao početnu obuku o osnovama lokalne samouprave za 42 grupe (općinska vijeća), na kojima je ukupan broj učesnika bio 596¹⁵.

Analizom troškova, SOG je došao do procjene da je cijenu po polazniku obuke za vijećnike 40 KM.

Obuka za načelnike 60 KM.

4. Izrada modela finansijske održivosti

4.1. Radna grupa – uspostavljanje i sastav

Strategija obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji BiH za period od 2011. do 2015. godine prepoznala je iznalaženje kvalitetnoga rješenja dugoročnog finansiranja sistema obuke kao ključni faktor njegove samoodrživosti. Prema Strategiji, princip samoodrživosti jedan je od osnovnih principa na kojima je ista zasnovana, stoga je neophodno i sam sistem izgraditi na takav način da osigura dovoljne finansijske resurse za dugoročno funkcioniranje, s ciljem da se zadovolje potrebe za obukom.

U svrhu definiranja modela koji bi na sistematičan način osigurao samoodrživost sistema obuke, u okviru projekta UNDP-a Sistem obuke za JLS urađena je analiza koja je obuhvatila sljedeće oblasti: pravni i strateški okvir, trenutna finansijska izdvajanja, te modele finansiranja obuke u drugim državama. Izvještaj o analizi, s prijedlogom metodologije i plana rada radne grupe koja bi trebala da se formira, usvojilo je Koordinaciono tijelo za obuku JLS FBiH na svom sastanku u januaru/siječnju 2013. god. Naredni korak učinila je Vlada Federacije BiH koja je Rješenjem¹⁶ imenovala radnu grupu za izradu prijedloga odluke za osiguranje finansijske održivosti obuke za zaposlene u JLS u FBiH.

U radnu grupu imenovani su:

1. Ivan Matešić, Federalno ministarstvo pravde,
2. Ibrahim Trnovac, Federalno ministarstvo finansija,
3. Mirsad Bašić, Agencija za državnu službu FBiH,

¹⁵ Od 596, 511 učesnika je bilo u 2013. , a 85 u 2012. god.

¹⁶ Pogledati fus notu 1.

4. Edin Smajić, načelnik općine Vogošća,
5. Ljubo Grizelj, načelnik općine Grude,
6. Nedžad Zukanović, načelnik općine Ključ.

Rad radne grupe podržavali su SOG i UNDP, čiji predstavnici su prisustvovali svim sastancima, pružajući tehničku i savjetodavnu podršku. UNDP je posebno za ovu svrhu angažovao eksperta za finansije kako bi se definirao najadekvatniji model, koji će u isto vrijeme zadovoljiti zahtjeve Strategije, i biti provediv u okolnostima nepovoljne ekonomske situacije.

Prema Rješenju zadatak radne grupe je bio da pripremi prijedlog odluke/rješenja za osiguranje finansijske održivosti obuke za zaposlene u JLS, kojom će se predvidjeti sistem redovnog sufinansiranja, a preparspodjelom i ciljanim usmjeravanjem sredstava koje su već predviđena budžetima na različitim nivoima vlasti.

Radna grupa održala je tri sastanka, kako slijedi:

- 25. jula/srpnja 2013. Sarajevo;
- 9. oktobra/listopada 2013. Vlašić i
- 28. novembra/studenog 2013. Sarajevo.

4.2. Koraci i rezultati rada Radne grupe

Koraci na uspostavljanju Radne grupe i njene aktivnosti mogu se grupisati na sljedeći način :

1. studija i pripremne radnje u smislu analize trenutnog stanja;
2. uspostavljanje Radne grupe;
3. usvajanje metodologije rada;
4. priprema i održavanje serije sastanaka Radne grupe i
5. prezentacija, razmatranje i usvajanje prijedloga rješenja finansijske održivosti.

Izlazni rezultati rada Radne grupe za definisanje modaliteta finansijske održivosti sistema obuke u JLS su:

- nacrt odluke o modelu finansiranja obuke državnih službenika, namještenika i izabranih zvaničnika u JLS u skladu sa zahtjevima Strategije obuke;
- dinamički model u exel-u i
- izvještaj s pregledom aktivnosti koje su prethodile izradi odluke i modela.

Radna grupa je na tri održana sastanka razmatrala sljedeće tri opcije finansiranja sistema obuke:

1. finansiranje prema razvijenosti općine u skladu sa kategorizacijom zavoda za statistiku FBiH;
2. finansiranje prema veličini budžeta i
3. finansiranje prema broju učesnika obuke.

4.3. Razmatrane opcije

Razmatrana opcija 1 podrazumijevala je kategorizaciju općina prema informacijama Zavoda za statistiku FBiH za posljednju godinu, koju ovaj Zavod radi na osnovu različitih faktora. Po ovoj kategorizaciji, postoje tri vrste općina u FBiH – izrazito nerazvijene, nedovoljno razvijene i razvijene. Preliminarni prijedlog ovog modela finansiranja podrazumijevao je procentualna

izdvajanja iz budžeta pojedinačnih općina i to po nivou razvijenosti. Sami procenti izdvajanja pojedinačnih kategorija nisu diskutovani, ali vođeni principom solidarnosti radna grupa je razmatrala prijedlog konsultanta po kojem bi izrazito nerazvijene općine izdvajale 0,006%, nedovoljno razvijene 0,009% a razvijene 0,011% budžeta. Ovim nivoom izdvajanja, a na osnovu procjenjenih iznosa budžeta općina u pojedinačnim kategorijama (30 miliona izrazito nerazvijene, 60 miliona nedovoljno razvijene i 650 miliona razvijene), osigurala bi se sredstva u iznosu od 78.700 KM (ovo je rezultat na osnovu procjene ukupnog iznosa budžeta i procenta izdvajanja iz budžeta).

Razmatrana opcija 2 podrazumijevala je kategorizaciju općina na osnovu veličine budžeta. Preliminarni prijedlog obuhvatio je 4 kategorije i to: općine sa budžetom do 1 milion KM, općine sa budžetom od 1 do 5 miliona KM, općine sa budžetom od 5 do 10 miliona KM i općine sa budžetom preko 10 miliona KM. Kategorije je provizorno predložio konsultant, uz napomenu da su one nešto što bi sama grupa trebala odrediti. Za svaku od ovih kategorija bi se naknadno odredio procenat izdvajanja iz budžeta na način koji bi odredila radna grupa.

Razmatrana opcija 3 podrazumijevala je finansiranje obuke u skladu sa brojem polaznika koje bi općina poslala na svaku pojedinačnu obuku. Kao ulazi parametar bi se uzeli procjenjeni troškovi obuka po polazniku koje rade ADS za državne službenike i namještenike, i troškove obuka po polazniku koje radi SOG za izabrane zvaničnike. Recimo da je planirani kapacitet sistema obuke 1000 državnih službenika. Ako se uzme da je ukupan broj zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave nekih 8000, to bi značilo da će obuka biti dostupna svakom 8 uposleniku. Za svaku JLS bi se ukupan broj uposlenih dijelio sa 8 da se dobije planirani broj državnih službenika za obuku, a onda bi se taj broj množio sa utvrđenom jediničnom cijenom obuke za državne službenike da se dobije ukupan iznos sa kojim bi ta JLS finansirala sistem obuke.

Radna grupa je na sastanku razmotrila sve tri predložene opcije, i odlučila se za opciju 2 uz određene modifikacije. Naime, obzirom da 80 do 90% općina izvršava svoje obaveze koje ima za finansiranje Saveza općina i gradova FBiH (plaća članarinu), radna grupa je predložila preuzimanje kategorizacije koju radi SOG FBiH jer je ta vrsta kategorizacije nešto što je većina općina prihvatila. Kao osnovu za određivanje procentualnog učešća radna grupa je prihvatila princip solidarnosti, što u smislu finansiranja znači da bi općine u višim kategorijama plaćale neznatno veći iznos, čime bi se omogućilo da općine koje imaju niske budžete mogu poslati veći broj izabranih zvaničnika od broja koji bi inače mogle poslati u skladu sa izdvajanjem. Kao kompenzacija općinama sa većim budžetom bi se omogućilo da popunjavaju upražnjena mjesta za obuke (ukoliko se prijavi manji broj polaznika od maksimalnog) za cijenu samo varijabilnih troškova (koji bi po procjeni iznosili nekih 10 KM po polazniku).

U skladu sa zaključcima radne grupe, izrađen je model finansiranja koji je obuhvatio sve gore navedene prijedloge u vezi sa modificiranom opcijom 1.

5. Prijedlog modela finansiranja

Prijedlog modela finansiranja sistema obuke JLS u FBiH kreiran je da omogući kontinuirano funkcioniranje sistema obuke u FBiH za JLS, koje neće zavisiti od vanjskih sredstava, bilo donatorskih ili nekih drugih. Predloženi model finansiranja ne obuhvata operativne troškove jedinica za obuku koje su supostavljene unutar ADS FBiH i SOG, jer se iste već finansiraju iz budžeta Vlade Federacije, odnosno iz članarina koje za SOG uplaćuju općine i gradovi. Prijedlog modela odnosi se isključivo na troškove predviđenih obuka za državne službenike, namještenike i izabrane zvaničnike koji obuhvataju:

- Troškove izvođača obuke (izrada i izvođenje programa obuke);

- Troškove štampanja materijala;
- Troškove osvježenja (kafa, voda, sendviči).

Imajuću na umu da se obuke za državne službenike i namještenike održavaju u regionalnim lokalitetima za obuku¹⁷, a obuke za izabrane zvaničnike u salama općinskih vijeća, ne postoje troškovi iznajmljivanja prostora, te isti nisu ni uračunati.

Jedan od principa na kojem je zasnovan model jeste princip soldiranosti koji podrazumijeva neznatno veća izdvajanja općina u višim kategorijama (procentualno, a samim tim i u apsolutnim iznosima), ali se na taj način omogućava i općinama u nižim kategorijama da obuče svoje zaposlene (državne službenike i namještenike) i izabrane zvaničnike.

Sam model je dinamički model u smislu ulaznih parametara i podrazumijeva godišnje izračunavanje iznosa koji bi općine izdvajale i uplaćivale prema ADS i SOG. Zadatak Koordinacionog tijela za obuku bi na početku godine bio da odredi ulazne parametre (koje treba odrediti a što je objašnjeno u nastavku), kao i da odredi iznos finansiranja na osnovu podataka o budžetima općina (koje bi osigurao SOG).

5.1. Ulazni parametri

Ulazni parametri modela su podijeljeni na ulazne parametre koji se odnose na obuke za državne službenike i namještenike koje vrši Agencija za državnu službu i za izabrane zvaničnike (načelnike i vijećnike) koje organizuje SOG.

Kada su u pitanju programi obuke za državne službenike i namještenike uglavnom se rade osnovne, jednodnevne obuke i kompleksne¹⁸, polusložene dvodnevne obuke, a koje su uzete u obzir prilikom izrade prijedloga modela finansiranja. Na godišnjem nivou bi KTO trebao odrediti broj obuke koje bi bile vršene po jednom centru za obuku (ADS trenutno vrši obuku u 5 centara koji su osnovani prema Strategiji). Za jednodnevne obuke predviđeni broj polaznika je 25 a za kompleksne 15, uz troškove od 50 KM za prve a 130 za druge. Ovi troškovi obuka su dati od strane ADS na osnovu podataka o troškovima obuke koje je ADS vršio tokom godine.

Model dakle podrazumijeva kao promjenjive elemente tj. elemente koje bi trebalo odrediti ili eventualno korigovati na početku godine (u svrhu određivanja ukupno potrebnog iznosa za finansiranje) – broj obuka (jednodnevnih i kompleksnih – u donjoj tabeli 4 jednodnevne i 2 kompleksne što su podaci ADS-a), broj polaznika po obuci, troškovi.

Na osnovu ovih podataka određuje se ukupan iznos potreban za finansiranje obuke za državne službenike i namještenike, kao i ukupan broj polaznika.

Što se tiče obuke za izabrane zvaničnike, model podrazumijeva dvije vrste obuka – obuke za načelnike i obuke za vijećnike. Važno je napomenuti da ove obuke ne obuhvataju „ulaznu“ obuku za izabrane zvaničnike koja se inače obavlja poslije lokalnih izbora, i za tu obuku bi se svake 4 godine trebao planirati poseban iznos.

1 Regionalni lokaliteti za obuku u FBiH uspostavljeni su 2011 godine u sljedećim JLS: Bosanski Petrovac, Iliđa, Tomislavgrad, Tuzla i Vitez. SOG FBiH vodio je proces izbora lokaliteta, a UNDP je u okviru prve faze projekta Sistem obuke za JLS osigurao opremanje istih.

2 U okviru sistema rađene su i specijalističke, kompleksne obuke u trajanju od 3 dana i više dana. Npr. obuka na temu upravljanje projektnim ciklusom je obuka od 3 dvodnevna modela, koja se odvija u periodu od nekoliko sedmica, što omogućuje da polaznici u periodu između modula mogu raditi na određenim praktičnim zadacima. Ove kompleksne obuke, radi većih troškova, se izvode rjeđe, te iz tih razloga nisu uzete u obzir prilikom izrade prijedloga modela. KTO će imati priliku da početkom svake godine, a na osnovu provedene analize potreba za obukom, odluči da li neophodno uvrstiti u program rada i ovakve obuke, te na osnovu predviđenih troškova odlučiti da li onda smanjiti broj osnovnih i polusloženih obuka.

Promijenjivi elementi koji se odnose na obuke za izabrane zvaničnike koje radi SOG su broj obuke po vrsti – za načelnike i vijećnike (u tabeli 1 za načelnike i 30 za vijećnike). Obuke za načelnike bi se obavljale u dva centra, dok bi se obuke za vijećnike obavljale u općinama uz napomenu da bi se za određene obuke morala odrediti zajedničko mjesto održavanja za više općina (ukoliko je broj polaznika recimo u dvije općine po 12, obuke bi se morala održati na jednoj lokaciji što bi se naknadno određivalo).

Podaci o troškovima obuke po vrsti je određena na osnovu podataka koje je osigurao SOG FBiH a koji su opet rezultat istorijskih podataka po pitanju troškova obuke koje je savez radio.

		Broj obuka	Centara	Polaznika	Troškovi	UKUPNO	UKUPNO POLAZNIKA
ADS	Jednodnevna	4	5	25	50	25000	500
	Kompleksna	2	5	15	130	19500	150
SOG	Načelnici	1	2	25	60	3000	50
	Vijećnici	30		26	40	31200	780
SVEUKUPNO		37				78700	1480

Na osnovu ove dvije kategorije obuke na početku godine bi se dakle odredio iznos potrebna za finansiranje obuke na tu godinu (u crvenom polju).

Ulazni parametri također uključuju i same budžete općina na osnovu kojih se određuje kategorija u koju općina pripada na osnovu kategorizacije SOG.

Potrebno je na listi općina na predviđeno mjesto (tekuća godina) unijeti budžet za tekuću godinu. Na osnovu budžeta općini se automatski određuje kategorija u koju pripada (od 1 do 7), te na osnovu procenata koji se dinamički određuju na osnovu ukupnog iznosa potrebnog za finansiranje i konsolidovanog iznosa budžeta svih općina u Federaciji (tj. Ukupnog iznosa prihoda).

5.2. Određivanje iznosa za finansiranje po pojedinačnoj općini

Procentualni iznos se dakle određuje dinamički (po ovom modelu koji je urađen u excelu, procenat se određuje funkcijom „Goal Seek“, koja mijenja vrijednost jedne vrijednosti dok se u vezanoj ćeliji ne dobije ciljana vrijednost), a za ulazne podatke koji su određeni prilikom kreiranja modela (kompletne tabele su u prilogu) određeni su na osnovu raspona procentualnog izdvajanja sredstava od 0,002% budžeta između pojedinačnih kategorija. Tabela ispod daje pregled potrebnog izdvajanja po kategoriji općine u **koloni % MTS**.

Kategorija I – Općine/gradovi čiji planirani budžet ne prelazi 1.000.000,00	Kategorija	Raspon Budzeta Općine		% MTS
KM. – 70KM/mjesec	1	0	1000000	0,004%
Kategorija II – između 1.000.000,00 KM i 3.000.000,00 KM.	2	1000000	3000000	0,006%
Kategorija III – između 3.000.000,00 KM i 6.000.000,00 KM.	3	3000000	6000000	0,008%

Kategorija IV – između 6.000.000,00 KM i 10.000.000,00 KM.	4	6000000	10000000	0,010%
Kategorija V – između 10.000.000,00 KM i 15.000.000,00 KM.	5	10000000	15000000	0,012%
Kategorija VI – između 15.000.000,00 i 20.000.000,00 KM.	6	15000000	20000000	0,014%
Kategorija VII – Općine/gradovi čiji planirani budžet prelazi 20.000.000,00	7	20000000	i više	0,016%

Zasnovano na ovako definiranim procentima, određuje se apsolutni iznos koji svaka pojedinačna općina treba da uplati (ukupan) na osnovu veličine svog budžeta (iznos budžeta x procenat).

Na osnovu ovog iznosa svakoj se općini određuje broj polaznika koje će imati u sistema i to posebno za državne službenike i namještenike, a posebno za izabrane zvaničnike, a na osnovu procentualnog iznosa koji se uplaćuje ADS i SOG, a koji se izračunava automatsku u modelu –

1. Ukupan iznos finansiranja za obuku izabranih zvaničnika x prosječni troškovi po polazniku = ukupan iznos finansiranja obuke za izabrane zvaničnike;
Ukupan iznos finansiranja obuke za izabrane zvaničnike/Ukupan iznos za finansiranje sistema = **% izdvajanje za finansiranje obuke koju radi SOG** (u primjeru modela 43%)
2. Ukupan iznos za finansiranja Sistema obuke – Iznos finansiranja obuke za izabrane zvaničnike = Iznos za finansiranje obuke za Državne službenike
Iznos za finansiranje obuke za Državne službenike/Ukupan iznos za finansiranje sistema = **% izdvajanje za finansiranje obuke koju radi ADS** (u primjeru modela 57%)

Isto tako, na osnovu ulaznih parametara i automatskog izračuna, model daje broj polaznika koji svaka jedinica lokalne samouprave može poslati na osnovu izdvajanja na obuku, i to posebno državni službenici i namještenici, a posebno izabrani zvaničnici.

Naravno u samom modelu, obzirom da se radi o matematičkim operacijama, kod određivanja broja ljudi koji bi pohađali obuke javljaju se decimale (zbog operacije dijeljenja), koristi se funkcija zaokruživanja na cijele brojeve. Ovo može dovesti do određenih odstupanja kada je u pitanju broj ljudi predviđenih za obuku u ulaznim parametrima i broja ljudi koji je dobijen izračunom.

Skraćeni izgled tabele Modela koja prikazuje izdvajanja po općini (kompletna tabela podrazumijeva sveobuhvatnu listu općina u FBiH)

Općina	Broj uposlenih	Vijećnika i Načelnik	Prethodna godina	Tekuća godine	Kategorija	Broj dr.sl. za obuku	Broj izab.zv. za obuku	Plaćanje MTS (KM po kategoriji)	% ADS	% SOG
Goražde	115	26	7.305.571	7.909.750	4	7	11	794	450	344
G.Vakuf/Uskoplje	50	24	3.839.848	4.016.966	3	3	10	323	183	140
Gračanica	115	31	10.630.040	10.024.172	5	10	13	1.207	684	523
Gradačac	98	31	8.987.572	8.873.498	4	7	13	891	505	386
Ljubuški	50	26		7.970.495	4	7	11	800	454	347
UKUPNO	7313	1914				650	827	78.700	44.624	34.076
Br. ljudi godišnje	650	830				UKUPNO DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U MTS	UKUPNO IZABR. ZVANIČNIKA U MTS	UKUPNO FINANSIRANJE		
% ljudi za obuku u odnosu na ukupan broj	0,09	0,43				% ADS	%SOG			
Ciljni iznos za firmu	78700					44624	34076			
						57%	43%			

5.3. Uplate u Sistem obuke JLS

Radna grupa je bila mišljenja da bi uplate za sistem obuke trebale da se vrši na jedan račun, a poslije da s tom računa Ministarstvo finansija sredstva preusmjerava na SOG i ADS. Međutim, prema informaciji Ministarstva finansija ova varijanta nije moguća jer je ADS u sistemu trezora, ali ne i SOG.

Potrebno je dakle da se iznosi koji su određeni u kolonama %ADS I %SOG u gore prikazanoj tabeli, uplaćuju na posebne račune za SOG i ADS. Uplate za obuke koje će raditi SOG bi trebale da se uplaćuju direktno na SOG, dok bi se za obuke koje će provoditi ADS mogao otvoriti namjenski podračun, jer je ADS već u sistemu trezorskog plaćanja.