

Sarajevo, 30.07.2009.godine
Broj:332 /09

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA TREĆE VANREDNE SJEDNICE
PREDSJEDNIŠTVA SKUPŠTINE SAVEZA OPĆINA I GRADOVA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

U Sarajevu je dana 30.07.2009. godine održana Treća sjednica Predsjedništva Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovalo je **9** članova, i to:

1. **g-din Husejin Smajlović**, Načelnik, Općina Zenica,
2. **g-din Hasan Ajkunić**, Načelnik, Općina Bugojno,
3. **g-din Ermin Hajder**, Načelnik, Općina Bosanski Petrovac,
4. **g-din Muhamed Ramović**, Načelnik, Općina Goražde,
5. **g-din Salem Dedić**, Načelnik, Općina Jablanica,
6. **g-din Rasim Omerović**, Načelnik, Općina Kalesija,
7. **g-din Luka Jurić**, Načelnik, Općina Odžak,
8. **g-din Hakija Osmić**, Načelnik, Općina Zavidovići, i
9. **gđa Dragana Solaković**, Pomoćnik za lokalnu samoupravu, Grad Sarajevo (po ovlaštenju),

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Ivo Jerkić**, načelnik, Općina Čitluk, **g-din Nenad Marković**, zamjenik Gradonačelnika Grada Sarajeva, **gđa Jasmina Beširević**, Inspektor, Općina Bihać, **g-din Zlatan Mesić**, Savjetnik načelnika, Općina Stari Grad – Sarajevo, **g-din Nedžad Nuhić**, pomoćnik općinskog načelnika, Općina Tomislavgrad, **gđa Nusreta Dozo**, stručni savjetnik za budžet i finansije, Općina Hadžići, **g-din Nedžad Nuhanović**, BOMS expo, **gđa Jasmina Đikić**, GAP, **g-din Slaviša Šućur**, GAP, **gđa Vesna Travljanin**, Direktorica Saveza, **gđa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, **g-din Edin Demirović**, saradnik za lokalnu samoupravu, **gđa Selma Fišek**, saradnik za pravna pitanja, i **g-đica Šejla Hasić**, viši saradnik za projekte.

G-din Smajlović pozdravlja prisutne i izvinjava se radi iznenadnog zakazivanja sjednice. Zahvaljuje se gradu Sarajevu kao domaćinu Treće vanredne sjednice Predsjedništva.

G-din Marković pozdravlja prisutne i izvinjava se u ime Gradonačelnika Behmena koji je bio spriječen da prisustvuje zakazanoj sjednici radi ranije preuzetih obaveza.

G-din Smajlović stavlja dnevni red na glasanje.

G-din Dedić informiše prisutne o sastanaku općina HNK kantona. Općine HNK kantona će imati inicijativu na Izmjene zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH. Inicijativa će biti prosljeđena Savezu nakon godišnjih odmora.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Usvajanje Zapisnika i zaključaka sa Druge sjednice Predsjedništva

G-din Smajlović otvara raspravu.

G-din Dedić konstatuje da nema primjedbe na Zapisnik i zaključke sa Druge sjednice Predsjedništva, ali bi želo da Direktorica Saveza, gđa Travljanin pobliže objasni šta je učinjeno po pitanju usvojene Inicijative o Zakonu o slobodi pristupa informacija.

Gđa Travljanin izvještava da su upućeni dopisi po ovom pitanju Federalnom ministru pravde, ministru Feliksu Vidoviću, kao i Parlamentu. Savez je zaprimio odgovor od g-dina Softića, predsjedavajućeg Predstavničkog doma parlamenta F BiH da je Inicijativa prosljeđena nadležnoj

komisiji. Također, predstavnici Saveza su se sastali sa predstavnicima OSCEa koji je učestvovao u donošenju ovog Zakona, te će se organizovati javna rasprava o ovom Zakonu. Savez aktivno djeluje po ovom pitanju.

G-din Dedić izražava svoje nezadovoljstvo te konstatuje da ga interesuje samo Vlada i nadležno ministarstvo. Smatra da dosadašnje aktivnosti nisu opravdale njegova očekivanja. Moli da se Savez aktivnije poveže sa Federalnim ministarstvom pravde po ovom pitanju jer Savez ne može biti predlagač, a općina Jablanica ima konkretne prijedloge za izmjene.

G-din Smajović konstatuje da je tako i dogovoreno na prošloj sjednici Predsjedništva.

G-din Šućur konstatuje da je već obavljen razgovor sa Federalnim ministarstvom pravde. Međutim, po Poslovniku za ovu inicijativu je i nadležan Predstavnički dom te je ovo pravilan put. Slaže se da je ovo možda moglo biti urađeno i ranije. Ako se u Parlamentu ova inicijativa usvoji, vlada je dužna da donese izmjene.

Gđa Travljanin konstatuje da će se Savez aktivno uključiti po ovom pitanju. Na raspravi koju će Savez organizirati početkom jeseni u Parlamentu očekuju se konkretni prijedlozi za izmjenu navedenog Zakona.

G-din Jerkić ukazuje na tehničku grešku na stranici broj četiri gdje je napravljena greška u imenovanim predstavnicima u radnoj grupi za Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma. Naime, umjesto općine Široki Brijeg treba da stoji Čitluk.

Zapisnik i zaključci sa Druge sjednica Predsjedništva Saveza općina i gradova F BiH su jednoglasno usvojeni sa tehničkom ispravkom na strani četiri.

2. Platforma Saveza općina i gradova Federacije BiH za pregovore sa Vladom Federacije BiH u vezi sa *stand by* aranžmanom i prevazilaženjem smanjenja javnih prihoda

G-din Smajlović daje riječ g-dinu Šućuru da objasni prisutnima šta se dešavalo na sjednici Parlamenta predhodni dan.

G-din Šućur predstavlja gđu Jasminu Đikić, savjetnika za fiskalnu politiku pri GAP projektu (Projekat upravne odgovornosti), te moli da ona konkretnije objasni šta se dešava, a nakon toga će dati sugestije šta bi trebali biti slijedeći koraci Saveza.

Gđa Đikić pozdravlja prisutne i izvještava prisutne da po preliminarnim projekcijama prihoda koje je izradio Sektor za poresku i fiskalnu politiku Federalnog ministarstva finansija, prihodi sa jedinstvenog računa u 2009 godini će iznositi 190,5 miliona KM (smanjenje od 13% u poređenju sa 2008. godinom) a prihodi od poreza na dohodak oko 54 miliona KM (smanjenje od 21% u poređenju sa 2008. godinom). Ukupan pad prihoda od samo te dvije vrste prihoda će iznositi oko 43 miliona KM. Smanjenje budžeta općina u 2009. godini je značajno, i taj iznos premašuje 19 miliona, koji su se spominjali u javnosti u vezi sa Interventnim zakonom koji je usvojila Vlada FBiH. Iznos bi bio veći kad bi uzeli u obzir i druge prihode koji pripadaju općinama, mada se tu situacija razlikuje od općine do općine. Najveće pitanje koje se postavlja je u stvari kako prebroditi krizu uzrokovanu nedostatkom sredstava u ovoj godini, s tim što se očekuje da se situacija neće brzo popraviti. Pored problema uzrokovanih nedostatkom prihoda, kao rezultat pregovora sa MMF-om Vlada FBiH je usvojila Interventni zakon koji nameće i određene mjere štednje za svakog korisnika javnih sredstava u Federaciji.

Vlada Federacije BiH je, skupa sa Vladom RS i Vijećem ministara BiH u maju 2009. godine započela proces pregovora sa Međunarodnim monetarnim fondom (MMF) za potpisivanje *stand by* aranžmana. MMF-u je poslano pismo namjere u kojem se Vlada Federacije obavezuje da će usvojiti Interventni zakon koji nalaže uštede na plaćama, naknadama, transferima i drugim tekućim rashodima u toku čitavog trajanja programa (oko 3 godine) i dok novi zakoni kojima se reformira potrošnja u ovim kategorijama ne budu pripremljeni i usvojeni. Interventnim zakonom se planiralo uvesti smanjenje od 10 posto u poređenju sa nivoom iz decembra 2008. godine u sljedećim rashodima: plaćama svih budžetskih korisnika, transferima, civilnim i ratnim invalidima, nosiocima priznanja, transferima za vojne penzije

pod povoljnijim uslovima, transferima civilnim žrtvama rata, i u svim preostalim tekućim rashodima. Federalna Vlada je u Prijedlogu rebalansa budžeta koji je danas u parlamentarnoj raspravi planirala transfer od 124,6 miliona KM za kantone u svrhu podrške za prevazilaženje krize.

Tekst Interventnog zakona je u značajnoj mjeri izmijenjen nakon pregovora i rasprava koje je Vlada Federacije vodila sa Sindikatima i kantonima.

Interventni zakon bi se primjenjivao za sve nivoe vlasti u FBiH, i uključuje i nivo lokalne samouprave. Obaveze koje iz njega proističu su:

- Ukupna mjesečna sredstava u budžetima za plaće, naknade koje nemaju karakter plaća, tekuće grantove i ostale tekuće rashode mora da iznosi 10% manje od ukupne mase iz mjeseca decembra 2008. godine.
- Obustavljaju se isplate naknada za rad u komisijama, osim u slučaju ako je komisija uspostavljena na osnovu posebnih zakona, a isplata ne može biti veća (na mjesečnoj osnovi) od naknada isplaćenih u decembru 2008. godine.
- Naknade za rad po ugovoru o djelu ne mogu biti veće od 50% naknada isplaćenih u decembru 2008. godine, osim u sektoru obrazovanja, gdje je to ograničenje 10%.
- Rashodi za ostalu tekuću potrošnju – transferi neprofitnim organizacijama, ostali transferi, kapitalni grantovi pojedincima i tekuća rezerva, smanjuju se do nivoa utvrđenog Stand by aranžmanom.

Zakon je kroz ove izmjene ipak pružio slobodu općinama da riješe na koji će način ispoštovati zahtjev za smanjenjem rashoda u oblasti tekuće potrošnje. Takođe je izbrisan član kojim je Federacija imala pravo obustave isplate sredstava sa Jedinostvenom računom onima koji neispoštuju Zakon. Očekuje se da bi uštede ostvarene primjenom ovih mjera na općinskom nivou dovele do ušteda od 19 miliona KM u 2009 godini. Međutim, pored ove uštede, sve i da se može provesti kako je propisana, postavlja se pitanje kako nadoknaditi dodatni nedostatak prihoda od nekih 24 miliona KM. Sredstva koja je Vlada Federacija odvojila za podršku kantonima u prijedlogu budžeta iznose 124,6 miliona KM koji se dijele kantonima prateći iskazani deficit u budžetima kantona. Ova sredstva će biti kreditna sredstva i kantoni će ga morati otplatiti. Ta sredstva se mogu koristiti samo za kapitalne investicije, i ne mogu biti usmjerena u tekuću potrošnju.

Vlada Federacije je, da bi se utvrdio iznos kredita, tražila od kantona da primjenjujući metodologiju MMF-a za iskazivanje deficita urade rebalans budžeta i utvrde iznos deficita koji treba da se pokrije iz kredita. U rebalansima je napravljen prikaz ušteda ostvarenih primjenom odredaba Interventnog zakona i zatim se iskazao deficit koji se ne može pokriti mjerama štednje. Kredit se kantonima pruža pod istim uslovima pod kojim Federacija dobija sredstva od MMF-a:

- Rok otplate: 5 godina
- «Grace» period: 3 godine, uračunat u rok otplate, počev od dana doznačavanja svake tranše
- Svaka tranša se otplaćuje u 8 jednakih kvartanlnih rata nakon isteka grace period
- Kamatna stopa: promjenjiva, koju određuje MMF za SDR, trenutno 1,45% godišnje

Potpisivanjem SBA sa MMF-om, pred Federacijom se takođe otvara mogućnost dobijanja kreditnih sredstava iz drugih izvora, i jedan od njih je Svjetska banka, sa kojom su Vlade pregovarale kredit koji bi pomogao održivost javnih budžeta u ovom periodu. Općine, po trenutnoj podjeli ovih sredstava, neće imati koristi od njega.

Nadalje, gđa Đikić daje sugestije za dalje aktivnosti:

- Vlada Federacije je u rezervi ostavila 60 miliona KM, a sljedeći rebalans budžeta se planira za oktobar 2009. godine. Općine bi trebale zajednički istupiti prema Vladi sa zahtijevom da se njima pomogne da prebrode deficit koji će ostati i nakon mjera štednje, tražeći primjenu istog principa koji se koristio za kantone.
- Federacija je uložila dosta truda da obuča kantone metodologiji MMF-a za iskazivanje deficita, i Savez bi se trebao kontaktirati MF da se razmotri mogućnost organizacije obuka za općine po ovom pitanju. GAP bi se mogao uključiti u ovaj proces.

- Da se pored već odvojenih sredstava omogući pristup lokalnom nivou vlasti i drugim kreditnim linijama koje će biti dostupne Federaciji (napr. sredstva Svjetske banke) da bi mogli prebroditi krizu.

Pored očekivanih ušteda koje bi pomogle da se smanji deficit na nivou općina nakon implementacije Interventnog zakona, potrebno je obratiti pažnju i na dalji nedostatak sredstava od barem 24 miliona KM u poređenju sa 2008 godinom. Na osnovu ankete koju je sproveo GAP u saradnji sa Savezima u oba entiteta, može se zaključiti da je većina općina već reagovala na kriznu situaciju. Te reakcije se svode na mjere štednje i na mjere povećanja sopstvenih prihoda. Uspjeh tih mjera se razlikuje od općine do općine, ali u velikom broju je vrlo vjerovatno da su mjere koje su uvedene i restriktivnije od onih koje zahtijeva Interventni zakon.

Sugestije za dalje aktivnosti:

- Smanjenje potrošnje treba da se razmatra ne samo linearno (smanjili smo potrošnju za gorivo napr.) nego po programima. Na primjer, organizacija dana općine može biti otkazana, a na taj dan se napr. manji iznos može dati u javne kuhinje ili kao pomoć socijalno ugroženim kategorijama stanovništva da bi i dalje obezbijedili medijsku pokrivenost. Potrebno je izvršiti evaluaciju programa i projekata koje je općina planirala, da bi se utvrdili pravi prioriteti za koje novca uvijek mora biti (napr. vatrogasci, materijalni troškovi za škole, osnovne funkcije općine i usluge građanima) i oni koji se mogu odgoditi.
- Povećanje sopstvenih prihoda uključuje takve aktivnosti i kao procjena nenaplaćenih potraživanja i njihovo ubrzanje kao i bolju redovnu naplatu već postojećih prihoda. U krajnjoj liniji, općina može probati identifikovati one prihode gdje se može povećati cijena usluge / naknade koja se uzima. Tome je potrebno oprezno pristupiti i ne smije se očekivati da se kroz povećanje prihoda ova situacija prebrodi.
- Kreditiranje kao izvor sredstava za kapitalne projekte. Općina može probati neke manje kapitalne projekte koje je originalno planirala finansirati iz budžeta ostvariti kroz kredite. Za veće kapitalne projekte, pogledati da li je moguće iskorisiti dostupne linije kreditiranja od EBRD-a i drugih međunarodnih insititucija.

G-din Šućur naglašava da je Federalna vlada zaboravila jedinice lokalne samouprave kada je radila raspodjelu. Jučer je istaknuto da je napravljena greška jer su i budžeti u jedinicama lokalne samouprave ugroženi, te da je nedopustivo da se na taj način odnosi prema općinama. Predložen je zaključak da vlada napravi program do oktobra te da se omogući općinama da se pod istim uslovima prijave za kredite za prevazilažanje deficita. Ministar Bevanda je uvažio ovakvo stajalište, ali zbog proceduralne greške ovaj zaključak nije usvojen po pravilima. G-din sugerije da Savez napravi svoju platformu i da sugerije općinama kako da urade rebalans po metodologiji MMFa. Smatra da je potrebno obučiti zadužene ljude u jedinicama lokalne samouprave, te da Savez uz pomoć GAPa to treba uraditi. Sve općine trebaju imati uputstva. Također, Savez treba da imenuje delegaciju koja će se sastati sa Premijerom i Ministrom finansija kako bi se dogovorili o daljim koracima. Bitno je naglasiti da oni koji ne urade rebalans po metodologiji MMFa neće moći povući fondove MMFa.

G-din Smajlović zahvaljuje i otvara raspravu.

G-din Ajkunić izražava nezadovoljstvo jer se od općina nešto traži a nisu zastupljene u zvaničnim pregovorima. Smatra da jedinice lokalne samouprave treba da se uključe. Traži da Savez stupi u razgovore sa nadležnim osobama, tj. sa Premijerom i Ministrom Finansija, te da se jedinice lokalne samouprave tretiraju kao Federacija i kantoni u ovom postupku. Sugerira da se Savez obrati i direktno MMFu po ovom pitanju.

G-din Jerkić je razočaran sa ovakvim stavom prema jedinicama lokalne samouprave. Pita ko će vratiti ova sredstva.

G-din Smajlović konstatuje da onaj ko se zaduži će to i da otplati.

G-din Omerović konstatuje da se jedinice lokalne samouprave ne pitaju te postavlja pitanje šta će se desiti manje razvijenim općinama koje su u problemima i bez ovoga.

G-din Jerkić podržava prijedlog g-dina Ajkunića.

G-din Omerović traži da se Predsjedništvu objasni šta će se desiti sa 22 miliona koji su uz 19 miliona KM. Smatra da su općinama oduzeta 22 ili 24 miliona maraka. Nadao se da će neko iz vlade biti prisutan da objasni situaciju. Smatra da su općine prevarene. Također treba uzeti u obzir koliko su općine u mogućnosti da se zaduže.

G-din Smajlović konstatuje da možda treba i gledati malo svijetliju stranu, i zašto su jedinice lokalne samouprave zaobiđene u ovom procesu. Naime, budžeti Federacije i kantona su pojedeni, što ukazuje da se i dalje nastavilo ovako bili bi u još gorjoj situaciji. Općine se trebaju navići na manje mogućnosti. Međutim potrebno je snimiti sadašnje stanje u općinama i o tome izvijestiti Premijera, Federalnog ministra finansija i MMF kako bi nas razumijeli. Činjenica je da nema tih prihoda koji mogu pratiti ovakav rast troškova. Sve se mora promijeniti i potrebno je izvući pouku iz svega ovoga.

G-din Osmić konstatuje da njegova općina ima prikaz deficita viši za nekih 15% od stvarnog stanja. Možda je tako i u drugim općinama. Šta će se desiti ukoliko ovakve projekcije ostanu i u oktobru, da li će to imati uticaja na druge općine koje će imati veći deficit.

Gđa Đikić objašnjava da se deficit mjeri na osnovu tekućih prihoda i tekućih rashoda. U slučaju manjka se to već tretira kao deficit. Kod nas je situacija malo drugačija gdje se na različite načine prikazuju prihodi i rashodi. Što se tiče projekcija, izmjenjen je i Zakon o akcizama kako bi se manjak sredstava nadoknadio. Po zadnjim projekcijama uključen je i ovaj prihod. Gđa Đikić naglašava da nije sigurna da li je u taj plan prihoda uključena i ova dobit od akciza sa jedinstvenog računa. Sve je stvar perspektive. Oni koji dobiju kredit će morati i da ga otplate. Kredit je obezbijeđen za one sa deficitom.

G-din Nuhić smatra da su općine ugrožene u ovoj situaciji.

G-din Ramović podržava prijedlog g-dina Ajkunića.

G-din Smajlović predlaže slijedeće zaključke:

1. da Savez uputi pismo Premijeru vlade i Federalnom ministru finansija za sastanak sa delegacijom Saveza,
2. da delegaciju Saveza čine g-din Ivo Jerkić, g-din Salem Dedić, g-din Hasan Ajkunić i g-din Hakija Osmić, pored gđe Vesne Travljanin i g-dina Slaviše Šućura.
3. da Savez traži od Vlade da uključi općine u Stand by aranžman,
4. da Savez uz pomoć GAPa obuči i da smjernice općinama u rebalansiranju budžeta po metodologiji MMFa.

Zaključci su jednoglasno usvojeni.

3. Informacije o tekućim aktivnostima Saveza

Zakon o šumama

G-din Omerović kao član radne grupe izvještava Predsjedništvo o sastanku održanom u Glamoču. Konstatuje da neki iz radne grupe traže da se kantoni potpuno isključe iz ovog zakona što nije moguće. Potrebno je da se Radna grupa opet sastane kako bi se došlo do nekih zajedničkih zaključaka. Problem je što se u roku od šest mjeseci mora donijeti novi Zakon.

Gđa Turkić dodaje da je bitno da se općine uključe u ovaj Zakon.

Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH

G-din Jerkić izvještava da se održao sastanak Radne grupe pri Ministarstvu okoliša i turizma, gdje su prisustvovali predstavnici Saveza. Slijedeći sastanak je zakazan 18.08.2009. godine. Smatra da bi Savez do termina novog sastanka trebao izvršiti anketu u svim općinama da se utvrdi koje su općine imale turističke zajednice po zakonu iz 1996. godine i koje bi općine željele imati turističke zajednice.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

Inicijativa za donošenje zakonske regulative iz oblasti od vitalnog interesa za jedinice lokalne samouprave iz Općine Tomislavgrad

Gđa Turkić izvještava da je održan sastanak u Federalnom ministarstvu rudarstva i energije. Predstavnici Tomislavgrada su bili zadovoljni ishodom. Federalno ministarstvo je uradilo Uredbu i ta Uredba će ići vladi na usvajanje.

Otvorena vrata općina i gradova BiH.

G-din Nuhanović pozdravlja pristune i informiše o organizaciji Sajma «Otvorena vrata općina i gradova BiH» i da bi se ove godine manifestacija trebala održati u Usori.

Gđa Travljanin podsjeća prisutne da je donesen zaključak na Prvoj sjednici Predsjedništva da se sajam održi. Savez to podržava, te je prikupio prijave iz općina.

G-din Jurić konstatuje da je bio na oba sajma, i u Gradačcu i u Derventi i ima osjećaj da se to pretvara u turistički sajam. Ako je to sajam općina i gradova onda treba odlučiti šta će to biti promovisano, kao npr. Dobre prakse iz općina. Takva manifestacija bi bila puno korisnija.

G-din Smajlović smatra da Savez treba dati svoju podršku i preporučiti učešće općina a da se u narednim godinama pojavi i kao organizator, ali ne i ove godine.

G-din Šućur naglašava da se sa organizacijom ovakvog sajma mora početi godinu prije održavanja. Smatra da treba podržati Usoru kao domaćina ove godine. Smatra da bi za naredne godine trebalo odabrati Sarajevo ili Banja Luku.

G-din Smajlović se slaže da Savez treba podržati održavanje u Usori. Također smatra se u narednim sjednicama i precizira gdje će se održati slijedeće godine, te treba dati i upute za ubuduće kako se odabira lokalitet održavanja sajma. Mi nismo organizatori ali ćemo preporučiti učešće.

Prijedlog da Savez da preporučiti općinama i gradovima da se uključe u manifestaciju «Otvorena vrata općina i gradova BiH» koja će se održati u Usori je jednoglasno usvojen.

G-din Hajder smatra da bi kao novi načelnik trebao da dobije tabelarni pregled svih inicijativa koje su u toku kako bi se mogao spremirati za sastanke općina na nivou Unsko-sanskog kantona. Također predlaže da se na svakoj narednoj sjednici na Dnevni red stave kao zasebne tačke i Zakon o šumama i Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH kako bi se mogli blagovremeno informisati i dati daljnje sugestije.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

Nakon što su sve tačke Dnevnog reda zaključene Treća vanredna sjednica Predsjedništva završena je u 13:50 sati.

Zapisničar
Šejla Hasić, s.r.

Predsjednik Predsjedništva Saveza
Husejin Smajlović, s.r.