

Tuzla, 27.05.2014. godine
Broj: 338/14

ZAPISNIK I ZAKLJUČCI
SA VANREDNE SJEDNICE PREDSDJEDNIŠTVA SKUPŠTINE
SAVEZA OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BIH

U Općini Tuzla je dana 27.05.2014. godine održana Vanredna sjednica Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo Saveza).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovali su:

1. **g-din Husejin Smajlović**, načelnik Općine Zenica, predsjednik Predsjedništva Saveza,
2. **g-din Muhamed Ramović**, načelnik Općine Goražde,
3. **g-din Emir Bubalo**, načelnik Općine Konjic,
4. **g-din Rasim Omerović**, načelnik Općine Kalesija,
5. **g-din Nedžad Koldžo**, načelnik Općine Novo Sarajevo,
6. **g-din Asim Mekić**, načelnik Općine Busovača,
7. **g-đa Amra Babić**, načelnica Općine Visoko.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i:

1. **g-din Admir Hadžiemrić**, načelnik Općine Travnik i predsjednik Nadzornog odbora Saveza,
2. **g-din Jasmin Imamović**, načelnik Općine Tuzla,
3. **g-din Hasan Muratović**, načelnik Općine Živinice,
4. **g-din Nedžad Zukanović**, načelnik Općine Ključ,
5. **g-đa Jasminka Begić**, načelnica Općine Doboj Jug,
6. **g-din Imer Karagić**, Općina Olovo, pomoćnik načelnika za opću upravu,
7. **g-đa Vildana Smajović**, Sekretar jedinstvenog općinskog organa uprave Općine Novo Sarajevo,
8. **g-đa Mediha Nuhbegović**, Općina Tuzla, sekretar Vijeća
9. **g-đa Slađana Krajina**, Općina Tuzla,
10. **g-din Samir Omerefendić**, UNDP,
11. **g-đa Vesna Travljanin**, direktor Saveza,
12. **g-đa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti,
13. **g-din Amir Kupusija**, viši saradnik za projekte – projekt menadžer,
14. **g-din Edin Demirović**, saradnik za lokalnu samoupravu i
15. **g-đa Elvira Imširović-Bolić**, viši saradnik za pravna pitanja.

G-din Jasmin Imamović, u svojstvu domaćina pozdravlja prisutne. Ističe da su načelnici općina na prvoj liniji odbrane od ove velike prirodne nesreće koja je zadesila općine u Bosni i Hercegovini. Konstatuje da su načelnici općina iz Federacije BiH zajedno u ovom problemu, da kontaktiraju međusobno kao i sa kolegama iz Republike Srpske. Navodi da je dobro što je zakazana vanredna sjednica Predsjedništva Saveza, kako bi se donijele zajedničke mjere i inicijative.

G-din Husejin Smajlović pozdravlja prisutne i otvara Vanrednu sjednicu Predsjedništva Saveza.
G-din Husejin Smajlović predlaže Dnevni red kako slijedi:

1. Izvještaj o poduzetim aktivnostima Saveza povodom stanja prirodne nesreće na teritoriji općina u Federaciji Bosne i Hercegovine:
 - a) Verifikacija Odluke o formiranju Mobilne jedinice unutar Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH za pomoć ugroženim općinama u Federaciji BiH
 - b) Verifikacija Odluke o otvaranju podračuna Saveza općina i gradova Federacije BiH na ime prikupljanja finansijskih sredstava za ugrožene općine u Federaciji BiH
 - c) Kreiranje baze podataka o iskazanim potrebama općina koje su ugrožene poplavama, te informisanje jedinica lokalne samouprave i javnosti o istome
 - d) Kontakti Saveza sa međunarodnom zajednicom i potencijalnim donatorima, te dosadašnje informacije o potencijalnim donatorima
2. Smjernice Predsjedništva Skupštine Saveza u vezi sa budućim aktivnostima
3. Tekuća pitanja

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu po dnevnom redu. Nakon konstatacije da nema prijavljenih, stavlja dnevni red na glasanje.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Izvještaj o poduzetim aktivnostima Saveza povodom stanja prirodne nesreće na teritoriji općina u Federaciji Bosne i Hercegovine:

a) Verifikacija Odluke o formiranju Mobilne jedinice unutar Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH za pomoć ugroženim općinama u Federaciji BiH

G-din Husejin Smajlović informiše prisutne da je on, u vanrednim okolnostima povodom prirodne nesreće na teritoriji općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, donio Odluku o formiranju Mobilne jedinice unutar Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH za pomoć ugroženim općinama u Federaciji BiH, te predlaže da se ista verificira od strane članova Predsjedništva Saveza.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu, konstatuje da nema komentara, te stavlja Odluku o formiranju Mobilne jedinice unutar Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH za pomoć ugroženim općinama u Federaciji BiH na glasanje, odnosno verifikaciju.

Odluka o formiranju Mobilne jedinice unutar Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH za pomoć ugroženim općinama u Federaciji BiH je jednoglasno usvojena, odnosno verificirana.

b) Verifikacija Odluke o otvaranju podračuna Saveza općina i gradova Federacije BiH na ime prikupljanja finansijskih sredstava za ugrožene općine u Federaciji BiH

G-din Husejin Smajlović informiše prisutne da je on, u vanrednim okolnostima povodom prirodne nesreće na teritoriji općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, donio Odluku o otvaranju podračuna Saveza općina i gradova Federacije BiH na ime prikupljanja finansijskih sredstava za ugrožene općine u Federaciji BiH, te predlaže da se ista verificira od strane članova Predsjedništva Saveza.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu.

G-din Admir Hadžiemrić ima primjedbu na naziv podračuna koji glasi „Humanitarna pomoć za poplavljena područja Federacije Bosne i Hercegovine“. Predlaže da se naziv podračuna izmijeni, te da glasi: „Humanitarna pomoć za poplavljena i klizištem ugrožena područja Federacije Bosne i Hercegovine“.

G-din Husejin Smajlović stavlja Odluku o otvaranju podračuna Saveza općina i gradova Federacije BiH na ime prikupljanja finansijskih sredstava za ugrožene općine u Federaciji BiH na glasanje, odnosno verifikaciju, sa izmjenom da naziv podračuna glasi „Humanitarna pomoć za poplavljena i klizištem ugrožena područja Federacije Bosne i Hercegovine“.

Odluka o otvaranju podračuna Saveza općina i gradova Federacije BiH na ime prikupljanja finansijskih sredstava za ugrožene općine u Federaciji BiH sa izmjenom da naziv podračuna glasi „Humanitarna pomoć za poplavljena i klizištem ugrožena područja Federacije Bosne i Hercegovine“ je jednoglasno usvojena, odnosno verificirana.

c) Kreiranje baze podataka o iskazanim potrebama općina koje su ugrožene poplavama, te informisanje jedinica lokalne samouprave i javnosti o istome

G-din Husejin Smajlović navodi da je informacija u vezi sa ovom tačkom dnevnog reda dostavljena u pisanoj formi, te da čini sastavni dio zapisnika.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu, te konstatuje da nema prijavljenih.

Informacija je primljena k znanju.

d) Kontakti Saveza sa međunarodnom zajednicom i potencijalnim donatorima, te dosadašnje informacije o potencijalnim donatorima

G-din Husejin Smajlović navodi da je informacija u vezi sa ovom tačkom dnevnog reda dostavljena u pisanoj formi, te da čini sastavni dio zapisnika.

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu, te konstatuje da nema prijavljenih.

Informacija je primljena k znanju.

2. Smjernice Predsjedništva Skupštine Saveza u vezi sa budućim aktivnostima

G-din Husejin Smajlović otvara raspravu.

G-din Jasmin Imamović moli da se podijeli inicijativa koju je pripremila Općina Tuzla prema Vladi Federacije Bosne i Hercegovine za donošenje Zakona o otklanjanju posljedica prirodne nesreće proglašene odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine od 15.05.2014. godine, a sve sa ciljem deblokiranja zakonima fiksiranih sredstava. S tim u vezi navodi primjer izgradnje skloništa, podzemnih garaža itd., te ističe da Općina Tuzla ima planirana sredstva u budžetu za skloništa u iznosu od cca. 2 miliona KM, ali ih ne mogu koristiti jer to zakon onemogućuje. Predlažu da se ova sredstva koriste za svrhu koja je sada neophodna. Ističe da je drugi segment ovog zakona da se omogući općinama da dodijele besplatno zemljište i građevinsku dozvolu građanima kojima je klizište uništilo zemlju i kuću, odnosno da se građanima koji imaju svoju zemlju omogući da izgrade objekat, pa bi jedinice lokalne samouprave na taj način obezbijedile 1/3 sredstava za gradnju. Navodi da ima informaciju da će ovaj zakon uskoro biti na sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, te smatra da ovolika nesreća zaslužuje poseban zakon. Ističe da bi volio da se ova inicijativa podrži od strane Predsjedništva Saveza.

G-din Rasim Omerović ističe da su se i ranije pokretale ovakve inicijative od strane Saveza, te konstatuje da mu nije poznato šta obuhvata ovaj Zakon koji je predložio načelnik Imamović. Navodi da je 2003. godine donesen Zakon o građevinskom zemljištu, te da njegov član 63. stvara probleme na terenu. Naime, ovaj član jasno kaže da se ne može dodijeliti građevinska dozvola bez naknade. Dalje

ističe da smetnju pravi i Zakon o stvarnim pravima koji je tek stupio na snagu, ali da stvara silne probleme. Također ističe da Zakon o poljoprivrednom zemljištu sprečava da se dodijeli zemljište. Smatra da se treba inistirati kroz ove zakone da se pomogne građanima, jer građani dolaze samo načelnicima za pomoć, a ne višim nivoima vlasti. Navodi da se zbog ove prirodne nesreće pojavio veliki broj zahtjeva građana za izdavanjem potvrda da su im uništeni objekti, iz razloga što građani žele da idu u inostranstvo. Predlaže da se izvrši žestok pritisak na više nivoe vlasti kako bi se pomoglo lokalnim zajednicama. Navodi i problem koji se odnosi na Zakon o legalizaciji koji stimulise bespravnu gradnju na području Tuzlanskog kantona.

G-din Husejin Smajlović konstatuje da se u ovom trenutku uradilo šta se moglo uraditi. Smatra da se treba zahvaliti na pomoći svima koji su je pružili u ovim teškim trenucima. Predlaže selektivan pristup. Smatra da bi trebalo uslijediti pravljenje putnih komunikacija, te pokretanje privrede. Nada se selektivnom pristupu od strane međunarodne pomoći, te da će se ista slati prema potrebama.

G-din Muhamed Ramović pozdravlja inicijativu da se održi vanredna sjednica Predsjedništva Saveza. Konstatuje da je uništeno hiljadu kuća, zatim pratećih objekata, te da se radi o neprocjenjivim ciframa. Podsjeća prisutne da je Goražde 2010. godine imalo istu nesreću sa rijekom Drinom. Navodi da su tada imali cca. 16. miliona KM štete. Smatra da je najvažnije imati povjerenike. Razočaran je činjenicom da Federacija BiH nije imala čamce za spašavanje, nego je pomogao Konjic i Prevent. Smatra da bi sredstva trebala biti raspoređena kako treba, te konstatuje da načelnici zbog važećeg zakonodavstva ne smiju za ovakve svrhe potrošiti ništa od sredstava iz budžeta ili pak posuditi. Navodi primjer požara u Jablanici od prošle godine. Ističe da su oni dostavljali mašine za isušivanje općinama. Predlaže da se podrži Zakon koji je predložio načelnik Imamović, te da se danas treba izaći sa jasnom porukom da općinama trebaju sredstva za rješavanje ovih problema koji su ih zadesili. Navodi da mu je žao što nije vratio Federaciji BiH 20 hiljada KM koje je od nje dobio za rješavanje problema poplava u Goraždu 2010. godine.

G-din Nedžad Koldžo ističe da je jučer saznao da je rok za donošenje Zakona do 04.06.2014. godine, te da ima primjedbu na naziv Zakona jer se odnosi samo na jednu nesreću. Podsjeća prisutne da je Savez u okviru projekta „Načelnici za razvoj“ izradio Zakon o zaštiti i spašavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine koji nije usvojen, a da je usvojen ne bi bilo ovih problema do kojih je došlo sada usljed prirodne nesreće. Smatra da je 65% blokirano upravo zbog zakona, te da su ljudi iz Civilne zaštite izrazili revolt prema našem zakonu. Navodi da ih treba podsjetiti da treba usvojiti zakone. Ističe činjenicu da smo zemlja sa najvećim brojem klizišta po m² u Evropi i svijetu, a da nemamo usvojen Zakon o klizištima. Smatra da se mora usaglasiti kompletan set zakona i to: Zakon o šumama, o klizištima, o građevinskom zemljištu, o poljoprivrednom zemljištu itd. Predlaže da se traži od odgovornih: da se pozabave ovim zakonodavstvom; da se napravi dinamički plan sa presjekom stanja u svim jedinicama lokalne samouprave i da to treba centralizirati; te da ovaj zakon predvidi jedno stalno tijelo koje će se baviti samo ovim segmentom, a ne da se bavi cijela Vlada FBiH.

G-din Asim Mekić podržava prethodnike. Smatra da se treba vidjeti šta je prioritetno, te da se treba fokusirati na najvažnije stvari. Misli da će načelnici na kraju ostati sami sa svojim problemima, te da će doći do mešetarenja. Predlaže da se inicira otvaranje računa da mu se narednih godina odbija od plate za ugrožene građane, jer je moralno pogođen ovom situacijom. Predlaže da se 1% plate odbija, te da to bude unificirani obrazac za uplatu za ove namjene.

G-din Nedžad Koldžo navodi da je to već predviđeno članom 7. Zakona.

G-din Jasmin Imamović smatra da je usvajanje Zakona koji su inicirali, rješenje da se na najbrži način reguliše ova oblast, da se spriječe postojeće i eventualne štete. Misli da bi bio problem sa setom zakona jer će dugo trajati. Ističe da se treba što prije donijeti ovaj zakon, a u narednom periodu raditi na poboljšavanju rješenja. Predlaže da se u ovom momentu ide sa skromnih zahtjevom za usvajanje Zakona o otklanjanju posljedica prirodne nesreće proglašene odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine od 15.05.2014. godine, iz razloga što je neophodno što prije ljudima koji su pogođeni prirodnom nesrećom riješiti probleme. Zbog svega navedenog predlaže: da se pruži podrška ovom zakonu; da Vlada donira finansijska sredstva direktno općinama, a ne preko kantona; da se apeluje na donatore da novac uplaćuju

na podračune općina ili da se pruži direktna podrška izvođenju radova na kućama i u dogovoru sa lokalnom zajednicom, jer samo za navedeno načelnici mogu odgovarati.

G-đa Jasminka Begić informiše prisutne da je u svojoj općini Doboj Jug otvorila nove račune za saniranje štete koja je prouzrokovana ovom prirodnom nesrećom, a kako se ta sredstva ne bi miješala sa općinskim budžetom.

G-din Hasan Muratović ističe da su lokalne zajednice odgovorile zadacima jer su dio života građana. Smatra da sistem civilne zaštite treba doraditi, jer kako sada stvari stoje, civilne zaštite nema. Misli da je ovaj zakon koji predlaže Općina Tuzla dobar i da treba da ostane na snazi jednu godinu dana. Zakon treba da bude interventan i ne bi trebao biti trajan. Ističe da je u čl. 3. 4. i 5. Zakona predviđena alternativa da bude načelnik ili vijeće, te predlaže da se ovaj problem treba jasno razgraničiti. Smatra da ne treba Zakonom predviđati da vijeće radi u vanrednim situacijama. Konstatuje da načelnik odgovara za sav novac koji je na računima općina. Namjenska sredstva se moraju trošiti u skladu sa Zakonom. Zbog navedenog predlaže da se u čl. 3., 4. i 5. Zakona briše „(alternativa općinsko/gradsko vijeće)“ i da ovaj zakon ostane na snazi jednu godinu dana iz razloga što bi u protivnom poremetio sve planove izrade budžeta.

G-din Nedžad Koldžo smatra da Zakon treba proći kroz komisije Saveza.

G-din Admir Hadžiemrić predlaže izmjenu naziva zakona kako bi se odnosio i na druge zakone. Predlaže da Zakon traje godinu dana od 15.05.2014. do 15.2015. godine.

G-đa Mediha Nuhbegović daje dodatna obrazloženje u vezi sa predloženim Zakonom.

G-din Nedžad Koldžo ističe problem neustavnosti.

G-din Jasmin Imamović informiše prisutne da je Zakon izradio tim stručnjaka (specijalaca). Navodi da ovaj zakon daje mogućnost da kao specijalni derogira neki drugi specijalni zakon, te konstatuje da to nije prvi put da se dešava u praksi. Navodi da načelnici u trenutnoj situaciji ne smiju ništa uraditi zbog toga što to postojeće zakonodavstvo onemogućava, jer u protivnom mogu odgovarati. Smatra da se Zakonu treba odrediti rok važenja. Ovaj zakon jeste jači, jer se veže za situaciju da je prvi put Vlada Federacije Bosne i Hercegovine proglasila vanredno stanje. Ukoliko se promijeni naziv Zakona, onda se on može odnositi na sve nesreće, a ne samo na ovu zbog koje se donosi.

G-din Samir Omerefendić navodi da dolazi iz UNDP-a s ciljem informisanja Predsjedništva Saveza šta su uradili i šta planiraju uraditi u budućnosti u vezi sa novonastalom situacijom vezanom za prirodnu nesreću koja je zadesila Bosnu i Hercegovinu. Prva stvar koju je UNDP uradio direktno sa općinskim administracijama je to da je donirao 1 milion KM kao „prvu pomoć“ u općine koje su po njihovoj procjeni bile najugroženije. Navodi da je do septembra 2014. godine odobreno još 2 miliona KM za podršku oporavku vitalne infrastrukture (čišćenje komunalnog otpada, putevi i sl.) kao i podrška oporavku poljoprivrede (kupovina stočne hrane u iznosu od 200 tona, vakcinacija stoke i sl.), te je u te svrhe odobreno 3 miliona KM dodatnih sredstava. Napominje da imaju neke preliminarne analize, da će u narednom periodu formirati grupu experata koji će ići na teren i procjenjivati štete. S tim u vezi, moli za pomoć Saveza da informiše općine da im se izađu u susret i da iste daju podatke. Dalje navodi da im je fokus na deminiranju, te da su već 4 mobilna tima BHMACH-a na terenu i da će za njih biti obezbijedena dodatna sredstva u iznosu od 5 - 6 miliona eura. Napominje da je ovo plan do septembra mjeseca 2014. godine, te da će nakon septembra uslijediti novi projekti koji će biti podrška infrastrukturi u ugroženim općinama. Također ističe da će zajednički sa Vladom Federacije BiH dogovarati o projektima privrednog oporavka. Na kraju ističe bitnost dobijanja jasnih informacija sa terena, te je zbog toga najvažnija procjena stanja.

G-din Rasim Omerović ističe da je veoma bitno da se što prije uradi vakcinacija.

G-đa Vesna Travljanin moli g-dina Omerefendića da informiše članove Predsjedništva Saveza o uspostavljenj koordinaciji međunarodnih organizacija u BiH u vezi sa ovom prirodnom nesrećom.

G-din Samir Omerefendić kratko navodi da su druge organizacije usmjerene prema UNDP-u, kako bi se izbjegla nefokusiranost.

G-din Nedžad Koldžo predlaže da se o Zakonu raspravi u okviru skupštinske Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja, s ciljem izbjegavanja neželjenih situacija.

Nakon rasprave, Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo slijedeće zaključke:

- Predsjedništvo Saveza izražava zahvalnost svima onima, koji su u uvjetima teške prirodne nesreće pružili nesebičnu pomoć ugroženom stanovništvu.
- Predsjedništvo Saveza je konstatovalo kako su organi općina i gradova uglavnom položili ispit na zaštiti i spašavanju građana ugroženih prirodnom nesrećom, u situaciji kada su uništene velike površine građevinskog i poljoprivrednog zemljišta, teško oštećena komunalna i saobraćajna infrastruktura, uništen veliki broj porodičnih kuća, stanova i pratećih objekata u privatnom vlasništvu, stočni fond, te oštećeni ili uništeni mnogi javni i privredni objekti.
- Predsjedništvo Saveza je konstatovalo kako poseban problem, zbog prirodnih i geoloških karakteristika tla, predstavlja ogroman broj klizišta, za šta je neophodno donijeti i poseban zakon.
- Predlaže se Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, da po hitnom postupku pristupe donošenju posebnog Zakona o ovoj prirodnoj nesreći, koji bi bio u funkciji što efikasnijeg otklanjanja štetnih posljedica uzrokovanih prirodnom nesrećom, usljed masovnih poplava i klizišta, a koju je po prvi put proglasila Vlada FBiH 15.05.2014. godine. Predlaže se da se u čl. 3., 4. i 5. radnog materijala Zakona briše „(alternativa općinsko/gradsko vijeće)“ i da ovaj zakon ostane na snazi jednu godinu dana.
- Predsjedništvo Saveza apeluje na sve potencijalne donatore da pruže pomoć članicama Saveza (ugroženim općinama i gradovima) uplatom sredstava na njihove otvorene podračune (za koje se daje garancija da će se sa istim transparentno raspolagati) ili direktnim finansiranjem radova na sanaciji ili izgradnji porodičnih kuća i stanova, infrastrukture (putevi, vodovod, kanalizacija itd) i klizišta, kako bi se što prije normalizirao život građana.

3. Tekuća pitanja

G-đa Zlata Turkić informiše članove Predsjedništva Saveza o pomoći koja je upućena od bosanskohercegovačkih dijasporaca iz Linza, Austrija. Naime, oni su poslali šleperu pomoći koja je već došla u općine Sanski Most, Orašje, Maglaj i Tuzlu, a tokom sutrašnjeg dana će stići u Zenicu i Živinice. Navodi da se obavezala prema našim humanitarcima da će o ovome obavijestiti Predsjedništvo Saveza.

Informacija je primljena k znanju.

Nakon što je konstatovano da su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Husejin Smajlović zatvara Vanrednu sjednicu Predsjedništva Saveza u 13.00 sati.

Predsjednik Predsjedništva Skupštine Saveza
Husejin Smajlović