

*Neum, 08.06.2015. godine
Broj: 425/15*

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA OSME SJEDNICE
PREDSJEDNIŠTVA SKUPŠTINE SAVEZA OPĆINA I GRADOVA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

U Neumu je dana 08.06.2015. godine održana Osmo sjednica Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo Saveza).

Sjednici Predsjedništva Saveza su prisustvovali:

1. Ivo Jerkić, načelnik Općine Čitluk i predsjednik Predsjedništva Saveza;
2. Ivan Vukadin, načelnik Općine Tomislavgrad;
3. Edin Smajić, načelnik Općine Vogošća
4. Emir Bubalo, načelnik Općine Konjic;
5. Nedžad Džafić, načelnik Općine Kalesija;
6. Mario Jurkić, načelnik Općine Domaljevac-Šamac;
7. Edin Šabanović, po ovlaštenju, pomoćnik načelnika, Općina Busovača;
8. Amra Babić, načelnica Općine Visoko;
9. Husejin Smajlović, gradonačelnik Grada Zenica.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: Admir Hadžiemrić, načelnik Općine Travnik i predsjednik Nadzornog odbora Saveza, Dinka Omanović, šefica kabineta Općine Visoko, Predrag Šupljeglav, pomoćnik gradonačelnika, Grad Mostar, Vesna Travljanin, direktor Saveza, Zlata Turkić, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, Šejla Hasić, viši saradnik za projekte – projekt menadžer, Amir Kupusija, viši saradnik za informisanje i odnose s javnošću, Selma Fišek, viši saradnik za pravna pitanja, Edin Demirović, saradnik za lokalnu samoupravu, Nermin Fatkić, saradnik za finansijska pitanja, Brankica Bašić, referent za administrativno-tehničke i knjigovodstvene poslove i Adi Imamović, pripravnik.

G-din Ivo Jerkić je otvorio sjednicu, pozdravio prisutne, te predložio Dnevni red kako slijedi:

1. Zapisnik i zaključci sa Sedme sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH

2. Utvrđivanje dokumenata za sjednicu Skupštine Saveza:
 - 2.1. Izvještaj o radu organa i tijela Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013. godine - april 2015. godine (Verifikacija Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika i članova Nadzornog odbora Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine)
Izjavitelj: Ivo Jerkić, predsjednik Predsjedništva Skupštine Saveza
 - 2.2. Pozicija lokalne samouprave u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine (diskusija i zaključci) - Prijedlog Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja i Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave
Izjavitelj: Vesna Travljanin, direktor Saveza
 - 2.3. Nacrt Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. - 2022. godina
Izjavitelj: Vesna Travljanin, direktor Saveza
 - 2.4. Prijedlog za izbor radnog Predsjedništva za sjednicu Skupštine
3. Odluke Predsjedništva Saveza:
 - 3.1. Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2014. godinu i Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2015. godinu
Izjavitelj: Admir Hadžiemrić, predsjednik Nadzornog odbora Saveza
 - 3.2. Zabilješka sa sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša i Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije
Izjavitelj: Zlata Turkić, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti
 - 3.3. Nacrt Akcionog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2015. - 2016. godinu i indikativni plan za 2017. godinu
Izjavitelj: Šejla Hasić, viši saradnik za projekte - projekt-menadžer
 - 3.4. Verifikacija Odluke o imenovanju Jasne Bebe, sekretara Općine Centar Sarajevo, za predstavnika Saveza općina i gradova Federacije BiH u Radnu grupu za izradu Strategije obuke za državne službenike u Federaciji BiH za period 2016. - 2020. godina
4. Tekuća pitanja

G-din Ivo Jerkić je otvorio raspravu po dnevnom redu, te je isti dao na glasanje.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo predloženi Dnevni red.

1. Zapisnik i zaključci sa Sedme sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH

G-din Ivo Jerkić je otvorio raspravu, te je zatim dao na glasanje Zapisnik i zaključke sa Sedme sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Zapisnik i zaključke sa Sedme sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH.

2. Utvrđivanje dokumenata za sjednicu Skupštine Saveza:

2.1. Izvještaj o radu organa i tijela Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013. godine – april 2015. godine (Verifikacija Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i Odluke o izmjeni Odluke o izboru predsjednika i članova Nadzornog odbora Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine)

G-din Ivo Jerkić je ukratko naveo oblasti iz Izvještaja o radu organa i tijela Skupštine Saveza i istakao da se stavovi Saveza često ne uvažavaju, ali da smo u zadnje vrijeme, što se tiče zakonskih propisa, ipak više uključeni u aktivnosti njihovog donošenja. Naveo je i da imamo problem kod vraćanja kreditnih sredstava Međunarodnom monetarnom fondu i istakao da Predsjedništvo danas treba zauzeti stav za sutrašnju sjednicu Skupštine Saveza u vezi sa ovim pitanjem. Dodao je da su jedinice lokalne samouprave oštećene, te da su ta kreditna sredstva uglavnom potrošena za krpljenje budžetskih rupa Federacije Bosne i Hercegovine, a da svi nivoi vlasti vraćaju taj kredit. Zatim je otvorio raspravu po tački - Izvještaj o radu organa i tijela Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013. godine – april 2015. godine.

G-đa Vesna Travljanin je pozdravila prisutne i informisala ih da je 03.06.2015. godine trebao biti održan sastanak predstavnika Saveza sa premijerom Federacije BiH i ministrima u Vladi Federacije BiH, ali da je sastanak odgođen od strane Vlade Federacije BiH.

G-din Emir Bubalo je istakao da od 2006. godine, od kada je usvojen Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, Savez ugovara sastanak sa Vladom Federacije BiH i hvalimo se da smo nešto uradili. Smatra da vraćamo dugove dva puta (direktno i indirektno) i da vraćamo tuđe dugove i sami sebe lažemo. Napominje da je Predsjedništvo Saveza na prethodnoj sjednici usvojilo zaključak da se uputi tužba protiv Vlade Federacije BiH zbog načina otplate kreditnih sredstava prema Međunarodnom monetarnom fondu i da to nije urađeno. Istakao je da se općinama uzimaju ovlasti i sredstva. Ukazao je i na problem neprovođenja presuda Ustavnog suda Federacije BiH.

G-din Ivo Jerkić je istakao da je došlo do smjene Vlade i da smo iz tog razloga čekali odgovor po opomeni pred tužbu upućenoj Vladi Federacije BiH.

G-din Emir Bubalo je istakao da nas ne interesuje Vlada, nego administracija.

G-đa Amra Babić je navela da je 22.5.2015. godine održana druga sjednica Fiskalnog koordinacionog tijela Federacije BiH čiji je ona član ispred Saveza. Istakla je da je prva sjednica bila samo kurtoazna, a da ni ova druga nije bila nešto konkretnija. Informisala je članove Predsjedništva Saveza da je na tom sastanku iznijela problem vraćanja kredita Međunarodnom monetarnom fondu. Istakla je da Savez na Skupštini mora zauzeti ozbiljan stav u vezi ovog pitanja. Navela je da tužbu uvijek možemo povući ako postignemo dogovor sa Vladom. Dodala je da su iz Federalnog ministarstva finansija najavljene sveobuhvatne izmjene Zakona o raspodjeli raspodjeli javnih prihoda u Federaciji BiH, odnosno da će se ići sa izradom novog zakona. Također je navela da su se materijali za ove sastanke dostavljali rasparčano tako da se teško mogla dobiti kompletna slika u vezi ovog pitanja. Istakla je da podržava g-dina Emira Bubala i da moramo zauzeti radikalniji stav u vezi sa tužbom.

G-din Emir Bubalo je istakao da Skupština nema ništa sa ovim pitanjem, te da je to samo parada.

G-din Husejin Smajlović je naglasio da treba pogledati u Izvještaju u kom su iznosu članice platile članarinu Savezu. Napomenuo je da smo uputili dobro pripremljenu opomenu pred tužbu, da je održan sastanak sa predstavnicima Parlamenta Federacije BiH gdje smo naišli na razumijevanje od strane parlamentaraca, te je naglasio da je trebao biti održan sastanak sa predstavnicima Vlade Federacije BiH koji je odgođen.

Ivan Vukadin je pozdravio sve prisutne i istakao da smo ovdje svi na istom zadatku, postavio je pitanje možemo li procijeniti kakav će biti efekat tužbe ako je dobijemo. Istakao je da je ovdje bitan dijalog i izrazio slaganje sa g-đom Amrom Babić u smislu da se tužba uvijek može povući. Naglasio je da su općine kažnjene što su bile uredne. Konstatovao je da nemamo nikakvih garancija ali da moramo raditi u kontinuitetu, te da Skupština Saveza kao najviši organ mora zauzeti svoj stav.

G-din Ivo Jerkić je zamolio da se članovi Predsjedništva koncentriraju na aktuelno pitanje tužbe kako bi imali stav Predsjedništva za Skupštinu.

G-din Husejin Smajlović je istakao da smo pokrenuli proceduru, da je ishod po tužbi neizvjestan, da se mora napraviti procjena koliko to košta, te da moramo imati neki papir kojim ćemo garantovati finansiranje troškova u vezi podizanja tužbe.

G-din Ivo Jerkić je istakao da bi Predsjedništvo Saveza za sjednicu Skupštine, trebalo donijeti zaključak da se ide sa tužbom. Istakao je da je lično imao sastanke sa nekim ministrima i da misli da Skupština treba potvrditi stav Predsjedništva Saveza jer odluka Skupštine ima težinu.

G-din Admir Hadžiemrić navodi da mu je poznato da će tužba proizvesti troškove i postavlja pitanje ko će to finansirati jer postoji problem oko neplaćanja članarine. Naglašava da je potrebno razmotriti odnos članica Saveza prema plaćanju članarine. Postavlja pitanje šta će biti sa dugom koji je ostao iz prethodnih godina. Slaže se sa tim da se uputi tužba. Naglašava da je pitanje plaćanja troškova u vezi podizanja tužbe principijelno ali važno pitanje, te da je potrebno izdefinisati ko će platiti te troškove i dodaje da se oko toga trebaju odrediti Predsjedništvo i Skupština.

G-din Edin Smajić smatra da bi bilo dobro na Predsjedništvu zauzeti stav za Skupštinu da Savez podigne tužbu, navodi da se nije nadao da ćemo dobiti povrat sredstava, ali da treba ići u pravcu postizanja partnerskog dijaloga. Naglasio je da se treba porazgovarati i o plaćanju članarine jer su sve jedinice lokalne samouprave članice Saveza, a ne moraju biti. Navodi da možda treba osloboditi plaćanja članarine one općine koje zaista nemaju sredstava za plaćanje, a da se također razmotri pitanje isključenja iz Saveza onih općina koje mogu, a ne izmiruju obaveze uplate članskog doprinosa. Smatra da je naša snaga u jedinstvu. Ističe da više trebamo djelovati s ciljem da natjeramo druge organe da rade svoj posao, a ne da mi radimo njihove poslove.

G-din Husejin Smajlović ističe da možemo tužiti ukoliko neko smatra da ćemo dobiti bolju situaciju, ali naglašava da na taj način gubimo dijalog.

G-đa Vesna Travljanin ističe da Predsjedništvo Saveza utvrđuje materijale za sjednicu Skupštine, a da je unutar Izvještaja o radu organa i tijela Skupštine

Saveza obuhvaćeno i pitanje tužbe.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Izvještaj o radu organa i tijela Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH za period januar 2013. godine - april 2015. godine uz zaključak da se za sjednicu Skupštine Saveza pripremi Odluka o podizanju tužbe protiv Vlade Federacije BiH zbog načina otplate kreditnih sredstava prema Međunarodnom monetarnom fondu.

2.2. Pozicija lokalne samouprave u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine (diskusija i zaključci) - Prijedlog Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja i Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave

G-din Ivo Jerkić je pozvao g-đu Vesnu Travljanin da izvijesti o ovoj tački.

G-đa Vesna Travljanin je ukratko navela zaključke koje je pripremila Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja i Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, a koji predstavljaju platformu za diskusiju.

G-din Predrag Šupljeglav je istakao da moramo stalno ukazivati na postojeće probleme, te je napomenuo značaj Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Naveo je da jednu od bitnih stvari predstavlja radno-pravni status zaposlenika u jedinicama lokalne samouprave, a koji bi trebao biti uređen na jedinstven način. Istakao je da je jedan od predloženih zaključaka komisija i inicijativa za formiranje Ministarstva za lokalnu samoupravu u Vladi Federacije BiH ili reformisanje Zavoda za javnu upravu pri Federalnom ministarstvu pravde u Ministarstvo za lokalnu samoupravu.

G-din Emir Bubalo navodi da Federalno ministarstvo obrazovanja nema nikakve nadležnosti i da bi ga trebalo reorganizovati u Ministarstvo za lokalnu samoupravu. Postavlja pitanje u vezi Zakona o premjeru i registraciji nekretnina u Federaciji BiH.

G-din Predrag Šupljeglav navodi da je i taj zakon naveden u predloženim zaključcima za Skupštinu kao jedan od prioriteta rada Saveza.

G-din Ivan Vukadin se pita zašto se Savez ne bori da načelnici mogu biti birani u zakonodavna tijela kao u drugim zemljama, te navodi da imamo neustavna ministarstva.

G-đa Amra Babić postavlja pitanje šta bismo odgovorili ako bi nas neko pitao šta je to osnovno što će popraviti poziciju lokalne samouprave u Federaciji BiH.

G-din Emir Bubalo ističe da je najvažnija implementacija Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH. Dodaje da bi postojalo razumijevanje za lokalni nivo vlasti kada bi umjesto Doma naroda imali Dom lokalnih zajednica.

G-din Husejin Smajlović je istakao da je Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH iznuđen i da niko u ovoj državi nije razmišljao o lokalnoj samoupravi. Naglasio je da Ustav BiH ne poznaje lokalnu samoupravu, te da to znači da treba insistirati na izmjeni Ustava BiH. Smatra da je iluzija da ćemo samim formiranjem ministarstva nešto izmijeniti, ali da bez toga nema nikakvog pomaka. Naglasio je da se ne trebamo nadati da ćemo brzo provesti Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi i izrazio je svoje slaganje sa predloženim zaključcima.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo predložene zaključke Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja i Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, i to kako slijedi:

1. Savez općina i gradova Federacije BiH poziva više organe vlasti na partnerski dijalog u skladu s odredbama Zakona o principima lokalne samouprave i Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.
2. Savez općina i gradova Federacije BiH poziva zakonodavne i izvršne organe vlasti da, u procesu donošenja zakona i drugih propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze jedinica lokalne samouprave, vode računa o njihovoj usklađenosti s principima Evropske povelje i Zakona o principima lokalne samouprave.
3. Savez općina i gradova Federacije BiH poziva zakonodavne vlasti da u dnevni red sjednica stavi zakone koji su veoma bitni za lokalni nivo (Zakon o šumarstvu, Zakon o koncesijama, Zakon o premjeru i registraciji nekretnina, Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma, Zakon o zaštiti okoliša i dr.), kao i zakone koje je Savez samostalno pripremio (Zakon o finansiranju jedinica lokalne samouprave, Zakon o međuopćinskoj saradnji i Zakon o zaštiti i spašavanju).
4. Savez općina i gradova FBiH poziva zakonodavne vlasti da se radnopravni status zaposlenika jedinica lokalne samouprave uredi na jednak način za područje cijele Federacije BiH na način da se donese Federalni zakon uz saglasnost svih kantona ili da se utvrde opšti principi koje će svi kantoni morati ugraditi u svoje zakone kojim će regulisati radnopravni status zaposlenika jedinica lokalne samouprave.

5. Skupština ocjenjuje da je:
 - neophodno ojačati kapacitete Saveza općina i gradova FBiH u cilju kvalitetnog definisanja interesa i stavova općina i gradova FBiH i predstavljanja tih interesa na višim nivoima vlasti. U ovom kontekstu, naglašena je važnost komunikacije općinskih i gradskih vlasti i Saveza općina i gradova FBiH u procesu donošenja zakona sa poslanicima u kantonalnim skupštinama i Parlamentu FBiH.
 - u Vladi FBiH formirati Ministarstvo lokalne samouprave i javne uprave ili transformirati postojeći Zavod za javnu upravu u Zavod za lokalnu samoupravu i javnu upravu i značajno ojačati njegov kapacitet.
6. Skupština smatra neprihvatljivim, pravno i demokratski neutemeljenim da Ustav kao najviši pravni akt jedne zemlje uopće ne tretira i ne poznaje pojam lokalne samouprave, te insistira da se u Ustavu BiH i Ustavu FBiH definira posebna pozicija lokalne samouprave, a u skladu s principima Europske povelje o lokalnoj samoupravi.

Skupština smatra da Preporuke predate ustavno-pravnim komisijama Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH treba ponovo uputiti Skupštini BiH sa ciljem da se razmotri položaj lokalne samouprave i iniciraju rješenja u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.
7. Skupština poziva Vladu FBiH na implementaciju potpisanog Sporazuma o saradnji sa Savezom općina i gradova FBiH i Kodeksa o međupravnom odnosima.
8. Skupština poziva radna tijela za lokalnu samoupravu oba doma Parlamenta FBiH da potpišu Sporazum o saradnji sa Savezom općina i gradova FBiH.
9. Skupština poziva organe Saveza da poduzmu sve potrebne korake u pravcu realizacije opredjeljenja sadržanih u ovim zaključcima.

Navedeni zaključci se upućuju Skupštini Saveza na usvajanje.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Zabilješke sa sjednice Komisije za ustavna i zakonodavna pitanja i Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave sa zaključcima kako slijedi:

- Komisija predlaže Predsjedništvu da ne usvoji Inicijativu Općine Jajce u vezi sa izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama;
- Komisija predlaže Predsjedništvu da donese zaključak da se svim jedinicama lokalne samouprave uputi Preporuka da se u potpunosti ispoštuje član 72a. Zakona o matičnim knjigama;
- Komisija predlaže Predsjedništvu da usvoju Inicijativu Grada Tuzla u vezi sa izmjenama Zakona o upravnom postupku, te da ovu inicijativu uputi Federalnom ministarstvu pravde;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da usvoji Inicijativu Općinskog vijeća Banovići koja se odnosi na izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku, te da ovu inicijativu uputi Federalnom ministarstvu pravde.

2.3. Nacrt Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. - 2022. godina

G-din Ivo Jerkić je otvorio raspravu po ovoj tački.

G-din Edin Smajić je istakao da svi postignu konsenzus kada se treba uzeti od općina Kantona Sarajevo i naglasio da nisu u istoj situaciji gradske općine koje imaju značajna sredstva i ostale općine iz Kantona Sarajevo. Naglasio je da ga je po pitanju nacrta Strategije razvoja Saveza kontaktirao g-din Nedžad Koldžo, iz razloga što nisu uvažene primjedbe koje su upućene Savezu od strane četiri gradske sarajevske općine. Naveo je da trebamo insistirati na izmjenama Izbornog zakona u smislu da se načelnicima omogući da se kandiduju u zakonodavna tijela, te dodao da, kada nam na Skupštinu ne dođu premijer i ministri iz Vlade Federacije BiH, to znači da nas ne uvažavaju i ističe da bi bilo dobro da se načelnici sastaju kada se određeni zakon nalazi u proceduri jer svi imaju iste probleme. Naglasio je da bi predložena Strategija razvoja Saveza bila dobra za neku normalnu državu, ali da u našem slučaju trebamo vidjeti šta realno možemo napraviti.

G-đa Vesna Travljanin se zahvaljuje svima koji se uključuju u raspravu o nacrtu Strategije razvoja Saveza i ističe da je više puta naglašeno da je na načelnicima da direktno lobiraju u Parlamentu Federacije BiH, jer Stručna služba Saveza nikako ne može preuzimati ulogu načelnika. Napomenula je da je izradi Strategije razvoja Saveza prethodio sveobuhvatni upitnik za jedinice lokalne samouprave, tri dvodnevne radionice kojima su prisustvovali predstavnici jedinica lokalne samouprave kao i predstavnici međunarodne zajednice, zatim pet konsultativnih okruglih stolova od kojih jedan za članove Predsjedništva, te su nacrti strateških dokumenata prosljeđeni svim jedinicama lokalne samouprave na dodatne sugestije i komentare. Naglasila je da su na ovaj način jedinice lokalne samouprave imale priliku da učestvuju u izradi Strategije razvoja Saveza, što znači da je ista rađena na participativnom osnovu. Istakla je da je razvijena Strategija razvoja uslov rada svake ozbiljne organizacije. Naglasila je da očekuje podršku od članova Predsjedništva.

G-đa Šejla Hasić ističe da je 99% od onoga što je sugerisano kroz komentare i

primjedbe ugrađeno u Strategiju razvoja ili u Akcioni plan Saveza i navodi da se mogu prodiskutovati one primjedbe koje nisu ušle, te da su sve primjedbe proizašle iz rasprave dostavljene u materijalima za ovu sjednicu. Napominje da je održan niz sastanaka sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave u cilju izrade ovih strateških dokumenata.

G-din Emir Bubalo je mišljenja da bi u Strategiji razvoja moralo biti navedeno da se Savez mora pitati kada se donosi bilo koji zakon koji se tiče jedinica lokalne samouprave. Ističe da je ono što je navedeno u Strategiji u redu, ali da se zakoni donose na našu štetu. Naveo je primjer Zakon o šumama i Zakona o električnoj energiji.

G-din Ivo Jerkić konstatuje da sve ovo o čemu govori g-din Emir Bubalo predstavlja život, jer se isti odvija u lokalnim zajednicama. Predložio je da Predsjedništvo Saveza usvoji ovaj dokument.

G-din Husejin Smajlović je istakao da svaka ozbiljna organizacija ima svoju Strategiju razvoja i da ona sama po sebi ne rješava probleme, ali daje mogućnost za djelovanje.

Predsjedništvo Saveza je usvojilo nacrt Strategije razvoja Saveza općina i gradova Federacije BiH za period 2015. – 2022. godina sa sedam glasova „za“ i dva glasa „suzdržan“.

Usljedi je pauza od 15 minuta.

2.4. Prijedlog za izbor radnog Predsjedništva

U radno Predsjedništvo za sjednicu Skupštine Saveza su izabrani: g-din Dževad Bećirević, predsjedavajući Skupštine Saveza, g-din Smiljan Vidić, zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Saveza, g-din Ivo Jerkić, predsjednik Predsjedništva Skupštine Saveza, g-din Husejin Smajlović, zamjenik predsjednika Predsjedništva i g-đa Vesna Travljanin, direktor Saveza.

3. Odluke Predsjedništva Saveza:

3.1. Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2014. godinu i Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2015. godinu

G-din Admir Hadžiemrić je izvijestio Predsjedništvo da je 29.04.2015. godine u Jablanici održan sastanak Nadzornog odbora Saveza na kojem nije bio prisutan načelnik Općine Živinice kao član Nadzornog odbora i koji inače ne prisustvuje ovim sastancima. Istakao je da se Stručna služba Saveza uklopila u plan prihoda kojima je raspolagala, da je ostvarila razliku prihoda nad rashodima u iznosu od 3.700,00 KM, dok su donatorska sredstva iznosila 60%, te je naglasio da su

članarine podbacile i da su iste uplaćene za 2014. godinu u iznosu od 66%. Naglašava da je Finansijski plan Saveza baziran na 100% procentu uplate članarine. Navodi da je Nadzorni odbor insistirao da se u Izvještaju o izvršenju finansijskog plana naznači da je dio sredstava za plate obezbijeđen iz donatorskih sredstava. Postavio je pitanje šta će biti sa dugovima po osnovu neuplaćenih članarina iz ranijih godina jer smatra, da ako se od Saveza traži da izvršava obaveze i zadatke, onda bi i članice Saveza morale uplaćivati članarinu.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2014. godinu i Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2015. godinu uz zaključak da se članicama Saveza koje imaju dugovanja po osnovu članarina, uputi dopis za izmirenje ukupnih dugovanja.

3.2. Zabilješka sa sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša, Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije i Komisije za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije

G-đa Zlata Turkić je ukratko informisala Predsjedništvo o materijalima i inicijativama koje su razmatrale ove komisije i navela da su zabilješke sa sjednica komisija dostavljene u materijalima za sjednicu Predsjedništva.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo zabilješke sa sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša, Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije i Komisije za međunarodne veze, saradnju i evropske integracije sa zaključcima kako slijedi:

- Nacrt studije o najboljem načinu administrativnog pozicioniranja regulatornog tijela u postupku utvrđivanja cijena usluga vodosnabdijevanja i odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda (UNDP) je dobra osnova za raspravu i aktivnosti u ovoj oblasti;
- U sklopu regulatornog okvira u postupku utvrđivanja cijena usluga vodosnabdijevanja i odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda previdjeti osnivanje Regulatorne agencije na nivou BiH ili Federacije BiH koja će imati status pravnog lica;
- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi dopis Vladi FBiH sa zahtjevom da se što prije donese Zakon o komunalnim djelatnostima u FBiH;
- Komisija predlaže Predsjedništvu da podrži Inicijativu Grada Tuzla koja se odnosi na neusklađenost Zakona o električnoj energiji u FBiH, Zakona o prostornom uređenju i građenju Tuzlanskog kantona i Krivičnog zakona FBiH;
- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi dopise Vladi FBiH i Vladi

Tuzlanskog kantona da usklade Zakon o električnoj energiji u FBiH i Zakon o prostornom uređenju i građenju Tuzlanskog kantona;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi preporuke Vladi FBiH i vladama kantona u FBiH da usklade sve zakone koji se donose na istom nivou odlučivanja, kako bi bili provodivi u praksi;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da podrži Inicijativu Grada Tuzla za izmjene Pravilnika o postupku javnog konkursa za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, općina i gradova („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 17/14) u članu 6. stav 1. alineja a) kojim je propisano da „Uvjete opterećenja pravom građenja sadrže:

- a) podatke o nekretnini koja je predmet raspolaganja (zemljišno knjižni izvadak, kopija katastarskog plana, pravomoćna urbanistička saglasnost, pravomoćna građevinska dozvola, pravomoćna upotrebna dozvola i drugi podaci)“.

Prijedlog je da član 6. stav 1. tačka a) glasi:

„Uvjete opterećenja pravom građenja sadrže:

- a) podatke o nekretnini koja je predmet raspolaganja (zemljišno knjižni izvadak, kopija katastarskog plana, pravomoćna urbanistička saglasnost, pravomoćno odobrenje za građenje ili pravomoćna upotrebna dozvola ili obavezu pobjednika na licitaciji da s ciljem uspostavljanja prava građenja pribavi odobrenje za građenje i upotrebnu dozvolu, što će se regulisati ugovorom i drugi podaci ovisno o okolnostima konkretnog slučaja)“.

- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi dopis ministru pravde sa inicijativom za izmjene člana 6. stav 1. tačka a) navedenog Pravilnika;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da podrži predložene primjedbe, prijedloge i mišljenja Općine Visoko na Nacrt zakona o zaštiti okoliša i uputi ih Ministarstvu okoliša i turizma FBiH;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da još jednom uputi dopis Ministarstvu okoliša i turizma FBiH i traži uključivanje Saveza u izradu novog Nacrta zakona;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da podrži stav četiri sarajevske općine u vezi sa Nacrtom zakona o premjeru i registraciji nekretnina u FBiH;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da ne podrži Prijedlog zakona o uzgoju, zaštiti i upravljanju šumskim resursima u HNK/Ž (zbog neslaganja općina Konjic, Jablanica i Prozor-Rama koje jedine imaju šumski resurs na području ovoj kantona)

- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi dopis Vladi HNK/Ž da ne donosi Zakon o uzgoju, zaštiti i upravljanju šumskim resursima u HNK/Ž dok se ne donese Zakon o šumarstvu u FBiH;

- Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Tuzlanskog kantona sadrži određene elemente koji idu u prilog jedinicama lokalne samouprave sa područja Tuzlanskog kantona;

- U izradi Nacrta zakona obavezno konsultovati jedinice lokalne samouprave sa područja Tuzlanskog kantona;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi dopis Vladi Tuzlanskog kantona da ne donosi Zakona o šumama TK dok se ne donese Zakon o šumarstvu u FBiH;

- Komisija predlaže Predsjedništvu da uputi dopis svim jedinicama lokalne samouprave koje su, Odlukom o obrazovanju članova Komisije usvojenoj na Skupštini Saveza, predložile svoje predstavnike;

- Iz prikupljenih potreba jedinica lokalne samouprave, uvidom u njihove strateške planove i kroz diskusije na fokus grupama, Savez treba da pripremi prijedlog Akcionog plana primjenjujući SMART pristup koji će sadržavati prioritetne projekte za naredni srednjoročni period djelovanja Saveza u oblasti evropskih integracija;

- Uputiti dopis delegaciji EU u BiH za obezbjeđenje njihovog predstavnika na narednom sastanku Komisije kada bi se razgovaralo o područjima zajedničke saradnje;
- Uputiti dopis DEI za informacije o aktuelnim programima EU u oblasti prekogranične saradnje, a nakon toga da predstavnici Saveza pripreme informaciju o raspoloživim fondovima i programima za jedinice lokalne samouprave u BiH;
- Komisija daje saglasnost i podršku Vesni Travljanin da ostvari kontakt sa predstavnicima Unije općina Turske, nakon čega treba pripremiti informaciju o mogućim koracima saradnje sa Savezom općina i gradova FBiH i dostaviti ih na uvid i saglasnost organima Saveza;
- Članice Saveza općina i gradova FBiH mogu, na dobrovoljnoj bazi, ostvariti saradnju sa Unijom općina Turske;
- Komisija je primila k znanju prezentirane informacije kako slijedi:
 - a) Održavanje Generalne skupštine NALAS-a;
 - b) Održana sesija Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope;
 - c) Aktivnosti u radu CEMR-a – Vijeću evropskih općina i regija;
 - d) Konferencija Unije općina „Marmara“ i Udruženja poslovnih ljudi Balkansaid u Bursi;
 - e) Sastanak odbora Vijeća za regionalnu saradnju;
 - f) Najbolje prakse o uključivanju žena i mladih u lokalni život-GENiYOUTH;
 - g) Svjetski Samit o klimatskim promjenama;
 - h) Saradnja sa ostalim međunarodnim organizacijama (UNDP, OSCE, GIZ ORF, TRANSPARECY INTERNATIONAL BiH).

3.3. Nacrt Akcionog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2015. - 2016. godinu i indikativni plan za 2017. godinu

G-din Ivo Jerkić je dao riječ g-đi Šejli Hasić koja je ukratko izvijestila o nacrtu Akcionog plana Saveza navodeći da su u isti ugrađene potrebe jedinica lokalne samouprave. Naglasila je da je Akcioni plan ambiciozan, te da su u njemu navedeni indikatori uspjeha, vremenski rokovi kao i partneri. Napomenula je da se Akcioni plan može mijenjati i dopunjavati u skladu sa nastalim potrebama.

G-din Ivo Jerkić je otvorio raspravu i zatim dao na glasanje nacrt Akcionog plana Saveza.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Nacrt Akcionog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2015. -2016. godinu i indikativni plan za 2017. godinu.

3.4. Verifikacija Odluke o imenovanju Jasne Bebe, sekretara Općine Centar Sarajevo, za predstavnika Saveza općina i gradova Federacije BiH u Radnu grupu za izradu Strategije obuke za državne službenike u Federaciji BiH za period 2016. - 2020. godina

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno potvrdilo Odluku o imenovanju Jasne Bebe, sekretara Općine Centar Sarajevo, za predstavnika Saveza općina i gradova Federacije BiH u Radnu grupu za izradu Strategije obuke za državne službenike u Federaciji BiH za period 2016. - 2020. godina.

4. Tekuća pitanja

G-đa Amra Babić je istakla da su je kontaktirali iz općina Tešanj i Zavidovići povodom inicijative da Savez uputi zahtjev Direkciji za evropske integracije i Vijeću ministara BiH kojim će tražiti da se jedinicama lokalne samouprave putem Saveza pruže informacije o procesu priključivanja BiH procesima evropskih integracija, kao i da općine budu uključene u ove procese.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno prihvatilo inicijativu da Savez uputi zahtjev Vijeću ministara BiH i Direkciji za evropske integracije za uključivanje Saveza u proces pregovaranja za pristupanje Evropskoj uniji.

G-din Ivo Jerkić je naveo da općine imaju probleme u vezi sa realizacijom projekata iz IPA fondova i da ima nekih načelnika koji su odustali od projekata, iako su u pitanju povoljna kreditna sredstva, iz razloga što nailaze na probleme u njihovoj realizaciji.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno donijelo zaključak da se Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i Federalnom ministarstvu finansija uputi zahtjev za oslobađanje finansijskih sredstava za realizaciju projekata za sve općine koje su uključene u „WATSAN“ projekte zbog izgledne opasnosti od propadanja grant sredstava iz IPA-e 2 2008/2009, a kako bi se izmirile pristigle obaveze prema dobavljačima, odnosno platile dospjele situacije.

Nakon konstatacije da su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Ivo Jerkić zatvara Osmu sjednicu Predsjedništva Saveza u 19.15 sati.

Zapisničar
Selma Fišek, s.r.

Predsjednik Predsjedništva Skupštine Saveza
Ivo Jerkić, s.r.