

*Vlašić, 19.10.2016. godine
Broj: 797/1/16*

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI SA ČETRNAESTE SJEDNICE
PREDSJEDNIŠTVA SKUPŠTINE SAVEZA OPĆINA I GRADOVA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Na Vlašiću je dana 19.10.2016. godine održana Četrnaesta sjednica Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo Saveza).

Sjednici Predsjedništva Saveza su prisustvovali:

1. Ivo Jerkić, načelnik Općine Čitluk i predsjednik Predsjedništva Saveza,
2. Mario Jurkić, načelnik Općine Domaljevac – Šamac,
3. Kristijan Petrović, po ovlaštenju načelnika Općine Tomislavgrad,
4. Zorka Milinović, po ovlaštenju načelnika Općine Busovača,
5. Srećko Mikulić, po ovlaštenju načelnika Općine Grude,
6. Dževdana Brajić, po ovlaštenju v.d. gradonačelnika Grada Zenica,
7. Amila Koso, po ovlaštenju načelnice Općine Visoko,
8. Fadil Tatar, po ovlaštenju načelnika Općine Konjic, i
9. Samira Drakovac, po ovlaštenju načelnika Općine Goražde.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: Admir Hadžiemrić, predsjednik Nadzornog odbora Saveza, Radinka Dujak, predsjednica Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije, Jasminka Begić, predsjednica Komisije za izbor i imenovanja, Nađa Ridžić, novinarka (Federalna televizija), Hajrudin Porić, kamerman, Kenan Kavazović (BH Radio 1, Dnevni avaz), Adin Seković (travnicki.info), Vesna Travljanin, direktor Saveza, Zlata Turkić, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, Šejla Hasić, viši saradnik za projekte – projekt menadžer, Amir Kupusija, viši saradnik za informisanje i odnose s javnošću i Selma Fišek, viši saradnik za pravna pitanja.

Ivo Jerkić je pozdravio prisutne i otvorio Četrnaestu sjednicu Predsjedništva Saveza. Poželio je uspjeh u radu novoizabranim načelnicima/gradonačelnicima. Predložio je Dnevni red sjednice kako slijedi uz sugestiju da se tačka 6. Dnevnog reda - Šestomjesečni izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH (01.01. – 30.6.2016. godine) razmatra kao tačka 2.

1. Zapisnik i Zaključci sa Trinaeste sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH
2. Prijedlog Sporazuma o saradnji Parlamenta Federacije BiH, Vlade Federacije BiH i Saveza općina i gradova Federacije BiH
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
3. Projekat uvođenja trezorskog poslovanja u jedinicama lokalne samouprave u Federaciji BiH
Izvjestilac: Zlata Turkić, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti
4. Tužba Saveza općina i gradova Federacije BiH protiv Federacije BiH - pripremno ročište 23.11.2016. godine
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
5. Usklađivanje Pravilnika o radnim odnosima i plaćama zaposlenika Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH sa novim Zakonom o radu („Službene novine FBiH“ broj: 26/16)
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
6. Šestomjesečni izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH (01.01. – 30.6.2016. godine)
Izvjestilac: Admir Hadžiemrić, predsjednik Nadzornog odbora
7. Informacija o daljim aktivnostima vezanim za rad Predsjedništva u ovom sazivu i pripreme za Izbornu skupštinu
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
8. Tekuća pitanja
 - a) Aktivnosti na projektu „Jačanje lokalne demokratije/demokracije“ – LOD IV
Izvjestilac: Selma Fišek, viši saradnik za pravna pitanja
 - b) Zaključci sa Konferencije predsjedavajućih i sekretara općinskih/gradskih vijeća Federacije BiH
Izvjestilac: Amir Kupusija, viši saradnik za informisanje i odnose sa javnošću
 - c) Nacrt zakona o arhivskoj djelatnosti Kantona Sarajevo
Izvjestilac: Selma Fišek, viši saradnik za pravna pitanja
 - d) Uredba o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u Federaciji BiH
Izvjestilac: Amir Kupusija, viši saradnik za informisanje i odnose sa javnošću
9. Dodjela zahvalnica članovima organa i tijela Saveza općina i gradova Federacije BiH

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo predloženi Dnevni red.

1. Zapisnik i zaključci sa Trinaeste sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH

Ivo Jerkić je dao na glasanje Zapisnik i zaključke sa Trinaeste sjednice Predsjedništva Saveza.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Zapisnik i zaključke sa Trinaeste sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH.

2. Šestomjesečni izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH (01.01. – 30.6.2016. godine)

Admir Hadžiemrić je pozdravio sve prisutne i zaželio ugodan boravak na Vlašiću. Istakao je da je sjednica Nadzornog odbora Saveza održana u jutarnjim satima, prije sjednice Predsjedništva.

Naglasio je da Nadzorni odbor nije zadovoljan sa naplatom članarina. Istakao je da je Savez prvih šest mjeseci 2016. godine poslovao sa pozitivnom nulom i izrazio nadu da će poslovanje Saveza i dalje biti pozitivno. Predložio je da Predsjedništvo Saveza usvoji Šestomjesečni izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH.

Ivo Jerkić je otvorio raspravu.

Vesna Travljanin je navela da je posjetila neke od načelnika općina koje ne izmiruju svoje članske obaveze. Istakla je da je Odluka o naplati članskog doprinosa možda zastarila i da bi je trebalo revidirati, ali da ni po postojećoj odluci stanje naplate nije zadovoljavajuće.

Ivo Jerkić je istakao da smatra da je nepopularno predlagati iščlanjenje onih članica Saveza koje ne izmiruju svoje članske obaveze, s obzirom na činjenicu da je članstvo u Savezu 100%, ali da svakako treba razmotriti razloge neplaćanja i vidjeti šta dalje.

Nakon konstatacije da nema više prijavljenih za diskusiju, Ivo Jerkić je dao na

glasanje Šestomjesečni izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH (01.01. - 30.6.2016. godine).

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Šestomjesečni izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH (01.01. - 30.6.2016. godine)

3. Prijedlog Sporazuma o saradnji Parlamenta Federacije BiH, Vlade Federacije BiH i Saveza općina i gradova Federacije BiH

Vesna Travljanin je naglasila da je 2011. godine potpisan Sporazum o saradnji između Vlade Federacije BiH i Saveza, ali da njegova implementacija nije na zadovoljavajućem nivou. Istakla je da je Vlada Federacije BiH prihvatila Prijedlog Sporazuma o saradnji između Parlamenta Federacije BiH, Vlade Federacije BiH i Saveza općina i gradova Federacije BiH, te da su u izradi istog učestvovali predstavnici jedinica lokalne samouprave i oba doma Parlamenta Federacije BiH. Naglasila je važnost ovog dokumenta, te istakla da je OSCE bio pokrovitelj sastanka na temu uspostavljanja dijaloga između Saveza i viših nivoa vlasti kao i same današnje sjednice Predsjedništva.

Samira Drakovac je naglasila da je pohvalno potpisivanje jednog ovakvog Sporazuma, iz razloga što je općinama svakako lakše djelovati zajednički kroz Savez nego pojedinačno.

Vesna Travljanin je navela da se u tekst Sporazuma mogu ugraditi eventualne dodatne primjedbe i da je bitno da se ide dalje sa ovim aktivnostima.

Ivo Jerkić je istakao da je ovo dobra i pozitivna stvar.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo Prijedlog Sporazuma o saradnji Parlamenta Federacije BiH, Vlade Federacije BiH i Saveza općina i gradova Federacije BiH uz zaključak da se eventualne naknadne primjedbe dostave Stručnoj službi Saveza.

4. Projekat uvođenja trezorskog poslovanja u jedinicama lokalne samouprave u Federaciji BiH

Zlata Turkić je istakla da je u materijalima za sjednicu dostavljena pismena informacija o ovoj tački, te dodala da će u ovaj projekat biti uključeno 60 jedinica lokalne samouprave. Istakla je da će skup koji će se održati u Sarajevu 26.10.2016. godine i regionalni događaji koji slijede na temu uvođenja trezorskog poslovanja zasigurno pomoći jedinicama lokalne samouprave u ovim aktivnostima.

Srećko Mikulić je postavio pitanje o tome kakva su iskustva jedinica lokalne samouprave koje su uvele trezorsko poslovanje.

Zlata Turkić je istakla da iskustva jedinica lokalne samouprave koje su uvele trezorsko poslovanje govore da je ono vrlo korisno.

Amila Koso je naglasila da je Općina Visoko prije četiri godine uvela trezorsko poslovanje i da to mnogo koristi kod praćenja ispunjenja budžeta i trošenja budžetskih sredstava jer je po stavkama tačno navedeno u koje svrhe se mogu trošiti budžetska sredstva. Istakla je da je vrlo važno dobro planiranje, te da je svakako trezorsko poslovanje dobra stvar.

Samira Drakovac je navela da je trezorsko poslovanje korisno u procesu strateškog planiranja, te dodala da se mora odgovorno isplanirati budžetsko trošenje.

Zlata Turkić je naglasila da će na radionicama biti omogućeno da predstavnici jedinica lokalne samouprave koje su u sistemu trezorskog poslovanja drugima prenesu svoja iskustva.

Predsjedništvo Saveza je primilo k znanju informaciju o Projektu uvođenja trezorskog poslovanja u jedinicama lokalne samouprave u Federaciji BiH.

5. Tužba Saveza općina i gradova Federacije BiH protiv Federacije BiH

Ivo Jerkić je naglasio da je Odgovor na tužbu Saveza protiv Federacije BiH u vezi otplate duga prema Međunarodnom monetarnom fondu dostavljen u materijalima za sjednicu. Istakao je da jedinice lokalne samouprave indirektno vraćaju sredstva za koja se nisu zadužila. Napomenuo je da je vrijednost spora oko 43 miliona KM, da se ove aktivnosti nastavljaju, te da je pripremno ročište zakazano za 23.11.2016. godine. Delegirao je pitanje pojačanja advokatskog tima ili ekspertske podrške zbog ozbiljnosti postupka.

Vesna Travljanin je istakla da su ove aktivnosti već svima poznate, da je ovo jedna od stvari gdje je postojao apsolutni konsenzus svih članica Saveza. Naglasila je da ćemo na pripremnom ročištu tražiti vještačenje i izjave svjedoka. Dodala je da je možda potrebno povećati tim advokata ili eksperata zbog značaja samog postupka, te naglasila da nam je cilj da se kroz novi zakon ispravi ova nepravda u raspodjeli prihoda.

Fadil Tatar je istakao da je načelnik Emir Bubalo učestvovao u pokretanju ovih aktivnosti, te da mu je drago da su i drugi to prepoznali. Dodao je da smatra da će se kroz novi zakon ispraviti dosadašnja rješenja.

Predsjedništvo Saveza je primilo k znanju informaciju o nastavku aktivnosti u vezi tužbe Saveza općina i gradova Federacije BiH protiv Federacije BiH zbog otplate duga prema Međunarodnom monetarnom fondu, te je zaključilo da se pojača advokatski tim ili pruži ekspertska podrška u pripremi za nastavak sudskog postupka.

6. Usklađivanje Pravilnika o radnim odnosima i plaćama zaposlenika Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH sa novim Zakonom o radu („Službene novine FBiH“, broj: 26/16)

Ivo Jerkić je predložio, s obzirom da je u pitanju ozbiljna stvar, da se ovo pitanje možda ostavi za sjednicu novog saziva Predsjedništva.

Predsjedništvo Saveza je jednoglasno usvojilo da se tačka „Usklađivanje Pravilnika o radnim odnosima i plaćama zaposlenika Stručne službe Saveza općina i gradova Federacije BiH sa novim Zakonom o radu („Službene novine FBiH“ broj: 26/16)“ ostavi za sjednicu novog saziva Predsjedništva Saveza.

7. Informacija o daljim aktivnostima vezanim za rad Predsjedništva u ovom sazivu i pripreme za Izbornu Skupštinu

Vesna Travljanin je podsjetila Predsjedništvo na odredbe Statuta Saveza koje se tiču procedura za pripremu i održavanje Izborne Skupštine Saveza. Naglasila je da će Stručna služba Saveza poslati pismene instrukcije za naredne korake u vezi sa organiziranjem sastanaka po kantonima gdje će se predlagati kandidati za organe i tijela Saveza, a nakon preuzimanja mandata od strane gradonačelnika/načelnika.

Predsjedništvo Saveza je prihvatilo informaciju u vezi sa pripremom Izborne Skupštine Saveza i zaključilo da Stručna služba Saveza, nakon preuzimanja mandata od strane gradonačelnika/načelnika, dostavi članicama pismene instrukcije u vezi sa organiziranjem sastanaka po kantonima gdje će se predlagati kandidati za organe i tijela Saveza.

8. a) Aktivnosti na projektu „Jačanje lokalne demokratije/demokracije“ - LOD IV

Selma Fišek je istakla da je pismena informacija za ovu tačku dostavljena u materijalima za sjednicu. Navela je korake koje je Savez realizirao u okviru provedbe aktivnosti na projektu „Jačanje lokalne demokratije/demokracije“ - LOD IV, i to kako slijedi:

- Analiza upravljanja grantovima jedinica lokalne samouprave;

- Individualne prezentacije Analize o upravljanju grantovima jedinica lokalne samouprave;
- Terenska posjeta jedinicama lokalne samouprave koje su bile u projektu LOD I i LOD II;
- Analiza koja se odnosi na nivo realizacije LOD metodologije u općinama koje su bile u projektu LOD III;
- Prezentacije Analize koja se odnosi na nivo realizacije LOD metodologije u općinama koje su bile u projektu LOD III;
- Savjetovanje za predstavnike federalnih ministarstava na temu LOD metodologije;
- Sastanak sa predstavnicima Federalnog ministarstva pravde;
- Prezentacija LOD metodologije na sjednici organa Saveza općina i gradova FBiH;
- Sudjelovanje uposlenika Saveza u relevantnim programima obuke;
- Obuka o primjeni LOD metodologije - Novi Travnik.

Srećko Mikulić je postavio pitanje o budućim aktivnostima u vezi ovog Projekta.

Šejla Hasić je istakla da bi se trebao implementirati regionalni „LOD projekat“. Naglasila je da još uvijek nemamo ništa napismeno, ali da je Savez dobio usmene informacije da će i dalje biti uključen u aktivnosti na realizaciji LOD projekta koji bi se provodio na regionalnom nivou uključujući zemlje iz regije.

Predsjedništvo Saveza je primilo k znanju informaciju o aktivnostima na projektu „Jačanje lokalne demokratije/demokracije“ – LOD IV.

8. b) Zaključci sa Konferencije predsjedavajućih i sekretara općinskih/gradskih vijeća Federacije BiH

Amir Kupusija je informisao članove Predsjedništva o Konferenciji u okviru OSCE projekta „Podrška savezima općina/gradova“ koja je održana 29.06.2016. godine u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Naglasio je da se Konferencija sastojala od dva panela i to: „Etički principi tokom predizborne kampanje“ i „Kontinuitet u radu općinskog/gradskog vijeća“.

U okviru panela „Etički principi tokom predizborne kampanje“ donešeni su sljedeći zaključci:

1. Savez općina i gradova Federacije BiH će pokrenuti inicijativu za izmjenu i dopunu Izbornog zakona BiH do kraja godine, kojom bi bio propisan jedinstveni etički kodeks na nivou države za izborne procese na svim nivoima vlasti i da se ovim odredbama propišu rigorozne sankcije za njegovo kršenje;
2. Sugerije se lokalnim zajednicama da putem općinskih izbornih komisija i etičkih komisija ostvare saradnju sa akademskom zajednicom i nevladinim sektorom, kako bi zajednički promovisali etičko ponašanje u predizbornoj kampanji;
3. Preporučuje se etičkim komisijama da u kontinuitetu promovišu etičke kodekse ponašanja kao i da iniciraju potpisivanje sporazuma sa političkim subjektima o poštivanju etičkih principa i standarda u izbornoj kampanji.

Predsjedništvo Saveza je prihvatilo navedene zaključke.

U okviru panela „Kontinuitet u radu općinskog/gradskog vijeća“ donešeni su sljedeći zaključci:

1. Savez općina i gradova Federacije BiH treba dostaviti svim jedinicama lokalne samouprave dobru praksu „model primopredaje“ iz Grada Bihaća;
2. Savez općina i gradova Federacije BiH će pokrenuti inicijativu do kraja 2016. godine za dopunom inicijative za izmjenu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, koji bi sadržavao posebno poglavlje „Primopredaja dužnosti nakon isteka mandata“;
3. Ciljem ostvarivanja kontinuiteta u radu općinskih/gradskih vijeća potrebno je pokrenuti inicijativu da sekretari općinskih/gradskih vijeća u predstojećim izmjenama zakona iz oblasti državne službe, zadrže status državnih službenika.

Predsjedništvo Saveza je prihvatilo navedene zaključke, s tim da se zaključak broj 3. u okviru panela „Kontinuitet u radu općinskog/gradskog vijeća“, odnosno pitanje statusa sekretara općinskih/gradskih vijeća ostavi za novi saziv Predsjedništva Saveza.

8. c) Nacrt zakona o arhivskoj djelatnosti Kantona Sarajevo

Selma Fišek je izvijestila članove Predsjedništva da se ovdje radi o situaciji gdje članice Saveza, u ovom slučaju općine iz Kantona Sarajevo, ne dostave Savezu povratnu informaciju kada su u pitanju primjedbe i mišljenja na određene zakonske propise u fazi donošenja, te da Savez nije u mogućnosti dostaviti svoj stav predlagačima zakona.

Ivo Jerkić je naglasio da se ovo može prihvatiti samo kao informacija.

Predsjedništvo Saveza je primilo k znanju ovu informaciju.

8. d) Uredba o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u Federaciji BiH

Amir Kupusija je upoznao Predsjedništvo sa inicijativom Udruženja za oblast voda i zaštite okoliša „Aquasan mreža u BiH“ za održavanje sastanka sa Savezom u cilju iznalaženja mogućnosti za zajedničku saradnju. Istakao je da je Udruženje „Aquasan mreža u BiH“ upoznao Savez sa novom Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija koju je usvojila Vlada Federacije BiH i koju su jedinice lokalne samouprave dužne provoditi. Dodao je da „Aquasan mreža u BiH“ predlaže zajedničke aktivnosti te moguće obuke na polju projekata koji se bave vodosnadbijevanjem i odvodnjom.

Ivo Jerkić je naglasio da je kod ovakvih projekata najbolja komunikacija između samih općina.

Jasminka Begić je istakla da se slaže sa mišljenjem gospodina Ive Jerkića.

Predsjedništvo Saveza je podržalo da Stručna služba Saveza održi sastanak sa predstavnicima Udruženja „Aquasan mreža u BiH“, te da se razmotre mogući modeli buduće saradnje u oblasti vodosnadbijevanja i odvodnje.

9. Dodjela zahvalnica članovima organa i tijela Saveza općina i gradova Federacije BiH

Ivo Jerkić je istakao da bi, iz razloga što je na današnjoj sjednici prisutan manji broj načelnika, dodjelu zahvalnica trebalo ostaviti za Izbornu Skupštinu Saveza koja bi se trebala održati u drugom mjesecu 2017. godine. Uputio je izvinjenje gospođi Dževdani Brajić, predstavnici Grada Zenica, jer je bilo planirano da se zahvalnica posthumno dodijeli Husejinu Smajloviću.

Dževdana Brajić je prenijela pozdrave od strane gospodina Selvera Keleštura, v.d. gradonačelnika Grada Zenica koji nije bio u mogućnosti prisustvovati ovoj sjednici Predsjedništva Saveza. Istakla je da se slaže da bi bilo bolje ostaviti dodjelu zahvalnica za sjednicu Skupštine Saveza.

Predsjedništvo Saveza je usvojilo zaključak da se zahvalnice za članove organa i tijela Saveza općina i gradova Federacije BiH uruče na narednoj sjednici

Izborne Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH.

Nakon konstatacije da su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, Ivo Jerkić se svima zahvalio na saradnji i poželio uspjeh u daljem radu, te je zatvorio Četrnaestu sjednicu Predsjedništva Saveza u 13.10 sati.

Zapisnik sačinila:
Selma Fišek, s.r.

Predsjednik Predsjedništva
Skupštine Saveza
Ivo Jerkić, s.r.