

Sarajevo, 08.05.2013.godine  
Broj: 356/13

**ZAPISNIK I ZAKLJUČCI**  
**SA PRVE SJEDNICE PREDSDJEDNIŠTVA SKUPŠTINE**  
**SAVEZA OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BIH**

U Goraždu je dana 08.05.2013. godine održana Prva konstituirajuća sjednica Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo Saveza).

Sjednici Predsjedništva Saveza prisustvovali su:

1. **g-din Ivo Jerkić**, načelnik Općine Čitluk, zamjenik predsjednika Predsjedništva Saveza
2. **g-din Agan Bunić**, načelnik Općine Bužim
3. **g-din Muhamed Ramović**, načelnik Općine Goražde
4. **g-din Edin Smajić**, načelnik Općine Vogošća
5. **g-din Emir Bubalo**, načelnik Općine Konjic
6. **g-din Rasim Omerović**, načelnik Općine Kalesija
7. **g-din Ljubo Grizelj**, načelnik Općine Grude
8. **g-din Željko Josić**, načelnik Općine Domaljevac-Šamac
9. **g-din Nedžad Koldžo**, načelnik Općine Novo Sarajevo
10. **g-din Asim Mekić**, načelnik Općine Busovača.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: **g-din Miroslav Lucić**, predsjednik Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, **g-din Mile Pejić**, savjetnik načelnika, Općina Grude, **g-đa Vesna Travljanin**, direktor Saveza, **g-đa Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa skupštinskim komisijama i institucijama vlasti, **g-đa Elvira Imširović-Bolić**, viši saradnik za pravna pitanja, **g-đa Dženita Kovačević**, viši saradnik za finansijska pitanja i **g-đa Šejla Hasić**, viši saradnik za projekte.

G-din Ramović u ulozi domaćina pozdravlja prisutne. Navodi da je danas svečani dan u Goraždu jer se otvara park koji je urađen uz podršku općine Gungoren iz Istanbula, te se očekuje oko 2000 posjetilaca. Ističe da će otvaranju parka prisustvovati i mnogi predstavnici iz Turske, kao što su načelnik Općine Gungoren, predstavnik AK partije iz Istanbula, predstavnici iz Konya-e i mnogi drugi. Prezentera Općinu Goražde, organizaciju općinskog organa uprave i općinskog vijeća, stanje u privredi u Goraždu, te navodi firme koje jako uspješno posluju (Bekto Precisa, Hella Bekto, Prevent ...) Navodi da Općina Goražde trenutno ima 17 bratskih općina sa kojima je potpisala povelje o bratimljenju.

G-din Ivo Jerkić pozdravlja prisutne i navodi da ga je predsjednik Predsjedništva Saveza, g-din Husejin Smajlović, zamolio da danas vodi sjednicu, jer je on spriječen da istoj prisustvuje. Ističe da je to u skladu sa aktima Saveza kojim je predviđeno da predsjednika u slučaju spriječenosti ili odsutnosti, zamjenjuje zamjenik predsjednika. Otvara Prvu sjednicu Predsjedništva Saveza, te predlaže Dnevni red kako slijedi:

1. Konstituisanje Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

2. Poslovník o radu Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
3. Zapisnik i Zaključci sa Dvadeset prve sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
4. Zapisnik sa Konsultativne sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
5. Zabilješke sa sjednica komisija:
  - a) Prva konstituirajuća sjednica Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave  
Izvjestilac: Miroslav Lucić, predsjednik Komisije
  - b) Prva konstituirajuća sjednica Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša  
Izvjestilac: Nermin Mandra, predsjednik Komisije
  - c) Prva konstituirajuća sjednica Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije  
Izvjestilac: Radinka Dujak, predsjednica Komisije
  - d) Druga sjednica Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave  
Izvjestilac: Miroslav Lucić, predsjednik Komisije
6. Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2012. godinu (01.01.-31-12.), sa stavom Nadzornog odbora  
Izvjestilac: Admir Hadžiemrić, predsjednik Nadzornog odbora Saveza
7. Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2013. godinu  
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
8. Izvještaj o aktivnostima Saveza na projektima:
  - a) Aktivnosti u okviru projekta „Jačanje kapaciteta saveza općina i gradova u BiH“ - CDMA
    1. Sporazum o saradnji između Stalne konferencije gradova i opština – Saveza gradova i opština Srbije, Saveza opština i gradova Republike Srpske i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine  
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
    2. Ustanovljenje Jedinice za evropske integracije  
Izvjestilac: Šejla Hasić, viši saradnik za projekte
    3. Donatorska konferencija 15.05.2013. godine  
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
  - b) Zakoni i politike izrađene u okviru projekta „Načelnici za razvoj“
    1. Zakon o zaštiti i spašavanju
    2. Zakon o finansiranju jedinica lokalne samouprave u FBiH
    3. Zakon o međuopćinskoj saradnji
    4. Politika funkcionalne i fiskalne decentralizacije u FBiH
    5. Politika lokalnog razvoja u FBiH  
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
  - c) Implementacija projektne komponente MTS (Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave)  
Izvjestilac: Šejla Hasić, viši saradnik za projekte
  - d) Implementacija projektne komponente LOD III (Jačanje lokalne demokratije/demokracije)  
Izvjestilac: Elvira Imširović-Bolić, viši saradnik za pravna pitanja
9. Nacrt zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave  
Izvjestilac: Vesna Travljanin, direktor Saveza
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave
11. Tekuća pitanja

G-din Ivo Jerkić otvara raspravu po dnevnom redu. Nakon konstatacije da nema prijavljenih, stavlja dnevni red na glasanje.

**Dnevni red je jednoglasno usvojen.**

**1. Konstituisanje Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine**

Konstatuje se da je Izborna Skupština Saveza održana u februaru mjesecu 2013. godine, te da su svi izabrani članovi Predsjedništva Saveza prihvatili mandate. U skladu sa navedenim, konstituiše se Predsjedništvo Saveza.

**2. Poslovnik o radu Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine**

G-din Ivo Jerkić otvara raspravu. Nakon konstatacije da nema prijavljenih, stavlja na glasanje.

**Poslovnik o radu Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine jednoglasno je usvojen.**

**3. Zapisnik i zaključci sa Dvadeset prve sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine**

G-đa Vesna Travljanin pojašnjava da se u tačkama 3. i 4. radi o zapisnicima sa sjednica Predsjedništva Saveza koje su održane u prošlom sazivu.

G-din Ivo Jerkić otvara raspravu, konstatuje da nema komentara, te stavlja Zapisnik i zaključke na glasanje.

**Zapisnik i zaključci sa Dvadeset prve sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine jednoglasno su usvojeni.**

**4. Zapisnik sa Konsultativne sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine**

G-din Ivo Jerkić otvara raspravu. Nakon konstatacije da nema prijavljenih, stavlja Zapisnik na glasanje.

**Zapisnik sa Konsultativne sjednice Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine jednoglasno je usvojen.**

**5. Zabilješke sa sjednica komisija:**

**a) Prva konstituirajuća sjednica Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave**

Gdin Miroslav Lucić, predsjednik Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, konstatuje da su svi prisutni dobili materijal za ovu tačku dnevnog reda u pisanoj formi, te ukratko obrazlaže šta je zaključeno na sjednici Komisije.

G-đa Elvira Imširović-Bolić navodi da je nakon održane sjednice Komisije koja je razmatrala Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, Savez dobio dopis od Samostalnog sindikata osnovnog obrazovanja i odgoja, Kantonalni odbor Sarajevo. S obzirom na činjenicu da je Komisija već zasjedala, Savez je poslao navedeni dopis općinama na izjašnjenje, te je od načelnika četiri gradske općine dobio zajedničke stavove koje je uputio direktno na Predsjedništvo Saveza na usvajanje.

G-din Nedžad Koldžo ističe da je sindikat uzeo sebi za pravo da komentariše presude Ustavnog suda, te su se u vezi s tim načelnici četiri gradske općine ogradili.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje Zabilješku sa sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave sa prijedlozima zaključaka, kao i stavove načelnika četiri gradske općine u vezi sa dopisom Samostalnog sindikata osnovnog obrazovanja i odgoja BiH, Kantonalni odbor Sarajevo.

**Jednoglasno je usvojena Zabilješka sa sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave sa prijedlozima zaključaka, kao i stavovi načelnika četiri gradske općine (Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo, Centar Sarajevo i Stari Grad Sarajevo) u vezi sa dopisom Samostalnog sindikata osnovnog obrazovanja i odgoja BiH, Kantonalni odbor Sarajevo.**

**b) Prva konstituirajuća sjednica Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša**

G-đa Zlata Turkić obavještava prisutne da je g-din Nermin Mandra, predsjednik Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša spriječen da prisustvuje današnjoj sjednici, te daje kratko obrazloženje u vezi sa sjednicom Komisije.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje Zabilješku sa sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša sa prijedlozima zaključaka.

**Jednoglasno je usvojena Zabilješka sa sjednice Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša sa prijedlozima zaključaka.**

**c) Prva konstituirajuća sjednica Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije**

G-đa Zlata Turkić obavještava prisutne da je g-đa Radinka Dujak, predsjednica Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije spriječena da prisustvuje današnjoj sjednici, te ukratko obrazlaže zaključke Komisije. Navodi da su na sjednici Komisije razmatrani Zakon o finansiranju nerazvijenih općina i Zakon o budžetima.

G-din Ivo Jerkić navodi da je u okviru projekta „Načelnici za razvoj“ dogovoreno da ovi zakoni idu u javnu raspravu prema svim općinama na izjašnjenje.

G-đa Dženita Kovačević obrazlaže da je prvobitno urađen Zakon o finansiranju nerazvijenih općina, te da je načelnik Nedžad Koldžo predložio da se uradi sveobuhvatni zakon za sve jedinice lokalne samouprave.

G-din Nedžad Koldžo predlaže da se ide sa sveobuhvatnim zakonom kako ne bi došlo do diskriminacije, iz razloga što se u budućnosti može desiti da neka općina koja je trenutno razvijena postane nerazvijena. Navodi da je temelj lokalna samouprava, a sve drugo je nadgradnja. To potkrepljuje primjerom iz Švicarske u kojoj je skoro boravio.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje Zabilješku sa sjednice Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije sa prijedlozima zaključaka.

**Jednoglasno je usvojena Zabilješka sa sjednice Komisije za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije sa prijedlozima zaključaka.**

**e) Druga sjednica Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave**

G-din Miroslav Lucić, predsjednik Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, obavještava prisutne da je Komisija razmatrala dopis Federalnog ministarstva zdravstva kojim su tražili

mišljenje Saveza u vezi sa Nacrtom zakona o dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti. G-din Lucić navodi da je Komisija predložila da se da pozitivno mišljenje na ovaj zakon koji predviđa usklađivanje sa presudom Ustavnog suda.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje Zabilješku sa sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave sa prijedlogom zaključka.

**Jednoglasno je usvojena Zabilješka sa sjednice Komisije za razvoj i unapređenje lokalne samouprave sa prijedlogom zaključka.**

## **6. Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2012. godinu (01.01.-31-12.), sa stavom Nadzornog odbora**

G-đa Vesna Travljanin navodi da su svi prisutni dobili materijal u vezi sa ovom tačkom dnevnog reda. Konstatuje da, od kada je ona na poziciji direktora Saveza nije se desilo da finansijski izvještaj nije pozitivan, kao što je sada slučaj. Ističe da su svi svjesni finansijske situacije u kojoj se nalaze jedinice lokalne samouprave, ali i navodi činjenicu da je Savez zakonski predstavnik jedinica lokalne samouprave. Ističe da Savezu nije interes da bude donatorski orjentisan i da se izgubi u mnogobrojnim nevladinim organizacijama, nego da bude zakonski zastupnik članica jer je jedini ovlašten za to. Navodi da su članarine u 2012. godini znatno opale u odnosu na prethodne godine, te ističe da je naplativost članarine u 2012. godini iznosila 69%. Obavještava prisutne da je Savez aplicirao na mnoge projekte, ali da nije dobio ono što je očekivao. Konstatuje da je Savez na projektima dobio 30% u odnosu na plan. Dalje navodi da je Savez ostvario 41% u odnosu na usvojeni plan uključujući i članarine i projekte. Konstatuje da je Stručna služba ostvarivala svoje aktivnosti i štedila na svim stavkama i do 50%. Unatoč teškoj poziciji, a uz pomoć finansijskog menadžmenta i određenih limitiranih donatorskih sredstava, Stručna služba Saveza je ipak uspjela da implementira većinu zacrtanih aktivnosti što je rezultiralo usvajanjem Izvještaja o radu Predsjedništva Saveza za 2012. godinu i Izvještaju o radu Skupštinskih komisija Saveza za 2012. godinu, a kako je to i opisano u Izvještaju o izvršenju finansijskog plana. Ističe da je Savez prema državi ispunio svoje obaveze u pogledu poreza i doprinosa, te je u tom smislu pozitivan, ali da je s druge strane Savez smanjio plate 10% svojim zaposlenicima od juna prošle godine. Konstatuje da se zaposlenicima duguje cca. 17.000,00 KM. Navodi da je predložila nadzornom odboru da se poveća članarina, ali da Nadzorni odbor to nije prihvatio iz razloga što to ne bi bilo fer prema onima koji izmiruju svoje obaveze. Ističe da je Nadzorni odbor predložio zaključak da se izmire dugovanja svih jedinica lokalne samouprave prema Savezu s akcentom na dug iz 2012. godine, a da se pristupi kreiranju nove odluke o članskom doprinosu.

G-din Ivo Jerkić otvara raspravu.

G-din Željko Josić smatra da je teško naplatiti članarinu, zbog činjenice da su općine udružene u Savez na dragovoljnoj osnovi. Predlaže da se posjete općine koje ne plaćaju članarinu, te da se utvrdi zašto nisu osjetili bitnost Saveza.

G-din Ljubo Grizelj navodi je općina Grude prošle godine imala velikih problema, te da su doživjeli pad u prihodima od 60%. Smatra da su Grude podignute jednu stepenicu više nego što bi trebalo biti u odluci o članskom doprinosu. Ističe da stoji na raspolaganju Savezu da se uredi odnosi sa njegovom općinom.

G-đa Vesna Travljanin dodaje da Savez trenutno provodi serijal treninga općinskih vijeća, te da bi to trebao biti jedan od motiva da članice izmiruju svoje obaveze.

G-din Rasim Omerović konstatuje da je odluka o članskom doprinosu donesena 2008. godine kada su bila bolja vremena i budžeti općina veći, te u tom smislu predlaže da se uradi promjena odluke. Ovo posebno naglašava zbog činjenice što se duguje zaposlenicima za plate. Predlaže da se na nekoj od narednih sjednica ponudi nova odluka o članskom doprinosu, a općinama koje ne izmiruju svoje obaveze prema Savezu da se uputi zamolnica da to urade, u protivnom da navedu zašto to ne rade.



G-din Nedžad Koldžo konstatuje da su jedinice lokalne samouprave nivo vlasti gdje su padovi prihoda prisutni. Navodi da je davno urađena odluka o članskom doprinosu, te da je treba prilagoditi sadašnjem stanju. Predlaže da se nađe neko rješenje da se pronade novi način finansiranja, kako bi Savez bio sačuvan u punom kapacitetu.

G-din Emir Bubalo ističe da općine vraćaju dugove viših nivoa vlasti, a da ništa nisu učinile po tom pitanju. Ističe da Konjic sada ima četiri puta manje prihoda od PDV od 2008. godine, iako PDV raste. Smatra da je ovo trebala biti prva tačka dnevnog reda. Navodi da je sve uređeno pravilnikom koji viši nivoi vlasti namjerno pogrešno primjenjuju. Predlaže da zaključak bude da se ovakvo stanje hitno treba riješiti, odnosno prekinuti, jer se Vlada Federacije BiH stalno zadužuje za plate svojih zaposlenika.

G-din Nedžad Koldžo predlaže zaključak da Savez pokrene apelaciju kod Ustavnog suda u vezi sa posljednjim zaduženjem Federacije BiH, zbog činjenice da općine niko nije konsultovao.

G-din Emir Bubalo smatra da to nije u nadležnosti Ustavnog suda nego redovnog suda. Ponavlja da pravilnik postoji, ali da ga viši nivoi vlasti pogrešno primjenjuju. Zaključuje da ih treba tužiti.

G-din Asim Mekić podržava raniju diskusiju. Predlaže da se uradi analiza od perioda kada je uveden pdv do danas, te da se utvrdi koliko je došlo do pada. Konstatuje da su sada jedinice lokalne samouprave po tom osnovu spale na 6,12, a trebale su biti na 11. Ističe da je zakon jači od odluke. Predlaže da se uradi analiza i tuži Vlada Federacije BiH zbog činjenice da jedinice lokalne samouprave vraćaju tuđe kredite. Stavlja se na raspolaganje da bude u radnoj grupi koja će ovo pripremati.

G-din Nedžad Koldžo obavještava prisutne da u Kantonu Sarajevo ne postoji Zakon o raspodjeli javnih prihoda, te da sve ide preko kantona.

G-din Asim Mekić navodi da u Općini Busovača još nisu isplatili platu za februar, ali da ih to ne amnestira da ne plaćaju članarinu.

G-din Ivo Jerkić navodi da lokalni nivo niko nije pitao o zaduženju, a da oni vraćaju tuđa zaduženja. Smatra da je MMF bio jasan, da je odobrio kredit, s tim da je našu vlast zadužio da napravi program vraćanja.

G-din Asim Mekić smatra da se obavezno sa sjednice Predsjedništva mora uputiti dopis u vezi sa ovim zaduženjem.

G-đa Vesna Travljanin navodi da je Savez uradio analizu za sve jedinice lokalne samouprave koliko su „zakinute“ ovim aranžmanom (MMF).

G-đa Dženita Kovačević obrazlaže da je MMF samo 1/3 vanjskog duga. Ističe da je Savez uradio analizu i svoje prijedloge dostavio Federalnom ministarstvu finansija. Navodi da su predstavnici MMF-a posjetili Savez, te da su u ime Saveza sastanku prisustvovali načelnik Gruda i načelnica Visokog koji su prezentirali problematiku vezanu za otplatu vanjskog duga u FBiH.

G-din Asim Mekić smatra da je suština da Predsjedništvo donese zaključak da se ubuduće vrši vraćanje po postojećoj odluci, inače treba pokrenuti sudski spor.

G-din Ivo Jerkić predlaže da se vrate na tačku dnevnog reda, a o ovome pitanju da se izjasne pod tačkom tekuća pitanja.

G-din Miroslav Lucić obavještava prisutne da je Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave zaključila da se održi sastanak sa Direkcijom za indirektno oporezivanje i istraje u ranije utvrđenom zaključku da jedinice lokalne samouprave ne vraćaju dug MMF-u, te da se raspodjela vrši na način da se prvo prebace sredstva lokalnim zajednicama, a od ostatka servisira dug. Predlaže da to bude vodilja.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2012. godinu (01.01.-31-12.), sa stavom Nadzornog odbora.

**Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2012. godinu (01.01.-31-12.), sa stavom Nadzornog odbora je jednoglasno usvojen. Zaključeno je da se uputi dopis svim članicama za izmirenje duga iz prethodnih godina, sa akcentom na 2012. godinu.**

**Prihvata se inicijativa Nadzornog odbora da se pristupi izradi nove Odluke o finansiranju, usklađene sa dobrim praksama iz regiona, u okviru Stručne službe Saveza.**

## **7. Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2013. godinu**

G-din Ivo Jerkić otvara raspravu.

G-din Muhamed Ramović predlaže da se usvoji zaključak da se zaduže predsjednik, zamjenik predsjednika i direktor, odnosno menadžment Saveza, da rade na naplati članarina, da obilaze općine, te da se više radi na projektima.

G-din Rasim Omerović konstatuje da su u materijalu navedene različite cifre za plate, te smatra da to treba uskladiti. Ima pitanje da li se neka sredstva prenose u 2014. godinu, te g-đa Hasić potvrdno odgovara.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2013. godinu sa prijedlogom zaključaka g-dina Muhameda Ramovića.

**Prijedlog finansijskog plana Saveza općina i gradova Federacije BiH za 2013. godinu jednoglasno je usvojen. Također je jednoglasno usvojeno da se zadužuju predsjednik, zamjenik predsjednika i direktor, odnosno menadžment Saveza, da rade na naplati članarina, da obilaze općine, te da se više radi na projektima.**

## **8. Izvještaj o aktivnostima Saveza na projektima:**

### **a) Aktivnosti u okviru projekta „Jačanje kapaciteta saveza općina i gradova u BiH“ - CDMA**

#### **1. Sporazum o saradnji između Stalne konferencije gradova i opština – Saveza gradova i opština Srbije, Saveza opština i gradova Republike Srpske i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine**

G-đa Vesna Travljanin obrazlaže da CDMA projekat finansira SIDA, te da je u okviru projektnih aktivnosti predviđeno potpisivanje Sporazum o saradnji između Stalne konferencije gradova i opština – Saveza gradova i opština Srbije, Saveza opština i gradova Republike Srpske i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, a koji je dostavljen u materijalu. Navodi da bi Sporazum trebao potpisati predsjednik, te da isti ne obavezuje, nego nudi saradnju.

G-din Rasim Omerović smatra da se na ovaj način eliminiše država, te da se Sporazum spušta na nivo entiteta. Konstatuje da se Savez na ovaj način pojavljuje u svojstvu entiteta prema drugoj državi. Predlaže da Sporazum bude predmet razmatranja koordinacionog tijela oba saveza.

G-din Emir Bubalo predlaže da se ova aktivnost proširi i na druge zemlje regiona.

G-din Ivo Jerkić podržava prijedlog g-dina Bubala, te predlaže da se proširi na Hrvatsku.

G-đa Vesna Travljanin podsjeća da u okviru Mreže NALAS, Savez ima izvrsnu saradnju sa 14 zemalja regiona. Također informiše prisutne da, kada je u pitanju Savez Hrvatske, naš Savez je lobirao i pružio punu podršku da se ove godine sajam lokalne samouprave jugoistočne Evrope održi u Rijeci i Opatiji. Istovremeno poziva sve prisutne da se prijave na NEXPO sajam koji će se održati u septembru ove godine. Podsjeća, da je prvi NEXPO sajam organizirao Savez općina i gradova Federacije BiH u Sarajevu 2011. godine.

G-din Emir Bubalo ističe primjer Saveza iz Danske koji ima 400 zaposlenih, te informiše prisutne da isti kreira sve zakone koji se tiču lokalne samouprave.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje prijedlog g-dina Rasima Omerovića da Sporazum o saradnji između Stalne konferencije gradova i opština – Saveza gradova i opština Srbije, Saveza opština i gradova

Republike Srpske i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine bude predmet razmatranja koordinacionog tijela oba saveza.

**Jednoglasno je usvojeno da Sporazum o saradnji između Stalne konferencije gradova i opština – Saveza gradova i opština Srbije, Saveza opština i gradova Republike Srpske i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine bude predmet razmatranja koordinacionog tijela oba saveza.**

## **2. Ustanovljenje Jedinice za evropske integracije**

G-đa Šejla Hasić obavještava prisutne da je u okviru CDMA projekta predviđeno formiranje Jedinice za evropske integracije. Obrazlaže da Savez trenutno nije u mogućnosti da uspostavi ovu jedinicu, osim da pruža informacije za jedinice lokalne samouprave.

G-đa Vesna Travljanin dodaje da je ova aktivnost predviđena u okviru projekta, te da Savez može formalno-pravno ustanoviti tu jedinicu, a dalje je razvijati kroz projekte.

**Informacija je primljena k znanju.**

## **4. Donatorska konferencija 15.05.2013. godine**

G-đa Vesna Travljanin obavještava prisutne da je u okviru CDMA projekta predviđeno organiziranje sastanaka sa donatorima dva puta godišnje, na kojima ih Savez informiše o svojim potrebama. Navodi da je jedan od tih sastanaka predviđen za 15.05.2013. godine.

**Informacija je primljena k znanju.**

### **b) Zakoni i politike izrađene u okviru projekta „Načelnici za razvoj“**

#### **1. Zakon o zaštiti i spašavanju**

#### **2. Zakon o finansiranju jedinica lokalne samouprave u FBiH**

#### **3. Zakon o međuopćinskoj saradnji**

#### **4. Politika funkcionalne i fiskalne decentralizacije u FBiH**

#### **5. Politika lokalnog razvoja u FBiH**

G-din Ivo Jerkić informiše prisutne da su načelnik Koldžo, načelnik Helić i on uključeni u ovaj projekat ispred Saveza. Navodi da se na ovim zakonima dosta radilo, te da su svi u dostavljeni u materijalima za ovu sjednicu. Navodi da o zakonima i politikama slijedi javna rasprava. Informiše prisutne da su u okviru projekta imali studijsku posjetu Švicarskoj, te su obišli četiri općine. Navodi da u Švicarskoj postoje općine koje imaju samo 24 stanovnika. Ističe da je značajno spomenuti da je i u Švicarskoj sve na lokalnoj razini, svi problemi, s tim da je to kod njih drugačije uređeno.

G-đa Vesna Travljanin dodaje da se predlaže da se ovi zakoni upute u daljnju proceduru, te da se sve jedinice lokalne samouprave uključe u ovo.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje prijedlog g-đe Travljanin.

**Jednoglasno je usvojeno da svi zakoni i politike u okviru projekta „Načelnici za razvoj“ idu u daljnju proceduru.**



**c) Implementacija projektne komponente MTS (Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave)**

G-đa Šejla Hasić ukratko izvještava prisutne o implementaciji projektne komponente MTS (Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave) koju Savez implementira u saradnji sa UNDP-om. U sklopu projekta Savez je implementirao 14 obuka općinskih vijećnika na kojima je učestvovalo preko 200 učesnika, te će se u narednom periodu organizovati dodatnih 20 obuka za izabrane zvaničnike na lokalnom nivou. Napominje prisutne da je Savez tokom mjeseca februara uputio dopis općinama o dostupnosti tehničke pomoći jedinicama lokalne samouprave za implementaciju Smjernica za upravljanje ljudskim resursima, te da se prijavilo pet jedinica lokalne samouprave, i to: Bugojno, Novi Travnik, Doboj Jug, Tuzla i Grad Mostar. Također, informiše prisutne da će uskoro početi sa radom Komisija za finansijsku održivost obuke u FBiH, gdje su uključena tri načelnika i predstavnik Saveza.

**Informacija je primljena k znanju.**

**d) Implementacija projektne komponente LOD III (Jačanje lokalne demokratije/demokracije)**

G-đa Elvira Imširović-Bolić navodi da su materijali za ovu tačku dnevnog reda dostavljeni u pisanoj formi. Ukratko informiše o LOD projektu i o aktivnostima Saveza u ovom projektu, te navodi da je najznačajnija aktivnost, horizontalna i vertikalna promocija LOD metodologije. Obavještava prisutne da će Savez krajem maja mjeseca organizirati okrugle stolove na temu: „Iskustva i poteškoće jedinica lokalne samouprave u vezi sa transparentnom raspodjelom budžetskih sredstava organizacijama civilnog društva“. Ističe da će Savez tokom mjeseca juna/jula organizirati sastanak sa predstavnicima federalnih ministarstava gdje će im se ukazati na značaj LOD metodologije i preporučiti njeno usvajanje na Vladi FBiH.

**Informacija je primljena k znanju.**

**9. Nacrt zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave**

G-đa Vesna Travljanin podsjeća prisutne da je jedna od osnovnih funkcija Saveza, lobiranje za zakone prema višim nivoima vlasti. Dalje navodi da je Nacrt zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave, Zakon na kojem se u Savezu radi od 2006. godine. Obavještava prisutne da je od načelnika jedino g-din Rasim Omerović došao u Parlament kada je Zakon bio na dnevnom redu. Ističe da je stručna služba Saveza uradila svoje, te da je skrenuta pažnja od strane poslanika da načelnici trebaju više lobirati.

G-dina Rasima Omerovića zanima da li su svi načelnici za ovaj zakon ili nisu. Konstatuje da će Zakon proći ako su svi za, a da neće proći ako nisu. Navodi da se u Parlamentu osporava ustavni osnov za ovaj zakon, te da se osporava da nema saglasnosti kantona. Ističe da ne postoji ni ustavni osnov da je neko u jedinici lokalne samouprave državni službenik.

G-din Asim Mekić navodi da je i do njih što ih ne uvažavaju. Predlaže da se usvoji zaključak da u Parlamentu obavezno sjedi najmanje pet načelnika kada se donosi zakon koji se tiče jedinica lokalne samouprave. Također predlaže da se usaglase primjedbe na ovaj zakon, ukoliko ih ima.

G-din Nedžad Koldžo smatra da načelnici obavezno trebaju biti u Parlamentu kada se bude usvajao ovaj zakon.

G-din Ivo Jerkić stavlja na glasanje zaključak da članice daju primjedbe na ovaj zakon, te da svi načelnici budu u Parlamentu kada Zakon bude u formi prijedloga.

G-đa Vesna Travljanin upoznaje Predsjedništvo da je tražila od nadležnog Ministarstva pravde da zajednički organiziramo javnu raspravu na Nacrt zakona za što je rok 90 dana od dana usvajanja Nacrta u Parlamentu, te da je od poslanika saznala da Zakon neće biti usvojen ukoliko se načelnici lično ne angažuju u lobiranju.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se članice pozovu da se aktivno uključe u Javne rasprave na Nacrt zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave, te da svi načelnici budu u Parlamentu kada ovaj zakon bude u formi prijedloga.**

## **10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave**

G-đa Vesna Travljanin navodi na načelnik Nusret Helić nije mogao prisustvovati današnjoj sjednici u svojstvu izvjestioca.

G-đa Elvira Imširović-Bolić upoznaje prisutne da je inicijativa za izmjenu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH pokrenuta od strane Centra Civilnih Inicijativa u smislu jačanja mjesnih zajednica. Navodi da je Federalno ministarstvo pravde formiralo radnu grupu za izmjenu ovog zakona u koju je Savez imenovao načelnika Nusreta Helića i Dinku Omanović iz Općine Visoko. Nakon što je Radna grupa uradila svoj posao, Federalno ministarstvo pravde je Savezu dostavilo Zakon na mišljenje. Ističe da se radi o dvije izmjene: Prva izmjena se odnosi na rješavanje problema koji se pojavio u praksi, a tiče se određivanja nadležnog organa za preispitivanje odluka općinskog načelnika i općinskog vijeća. Druga izmjena se odnosi na mjesne zajednice.

G-din Rasim Omerović konstatuje da se ovdje radi o uvođenju još jednog nivoa vlasti. S obzirom na činjenicu da Predsjedništvo ima puno primjedbi na ovaj zakon, predlaže da se Zakon vrati nadležnoj komisiji Saveza na razmatranje.

G-din Emir Bubalo smatra da na jačanje mjesnih zajednica treba ići kada se u potpunosti implementira Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

G-din Asim Mekić predlaže da se izjasne da su protiv predloženih izmjena Zakona, jer su oni nosioci toga i najbolje znaju kakva je situacija na terenu.

G-din Nedžad Koldžo ističe da takvog rješenja nema u Evropskoj povelji o lokalnoj samoupravi.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da Predsjedništvo Skupštine Saveza po pitanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave nije dalo saglasnost u ovoj fazi, jer smatra da se na tekstu Zakona još treba raditi u cilju njegovog poboljšanja. Zadužuje se nadležna komisija Saveza da detaljno razmotri ovaj zakon.**

## **11. Tekuća pitanja**

G-din Ivo Jerkić navodi da se nastavlja rasprava koja je vođena pod tačkom 6. u vezi sa finansiranjem jedinica lokalne samouprave, te konstatuje da po značaju ova tema ne zaslužuje da ide pod tačkom tekuća pitanja. Izražava dilemu u vezi sa pitanjem kojoj se od institucija obratiti.

G-din Asim Mekić smatra da se treba obratiti Vladi Federacije BiH, te ih informisati da je Predsjedništvo Skupštine Saveza raspravljalo o ovome problemu. Predlaže da ih treba upozoriti da jedinice lokalne samouprave neće vraćati tuđe dugove i da imaju namjeru zaštitu svojih prava tražiti putem suda.

G-din Agan Bunić podržava ovaj prijedlog, te ističe da je to jako bitan zaključak koji treba koristiti u izjavama prema medijama. Smatra da jedinice lokalne samouprave trebaju biti „glasne“ u vezi sa ovim pitanjem, a da Stručna služba treba utvrditi koji je sud nadležan za rješenje ovog problema.

G-din Emir Bubalo podsjeća prisutne da se trebaju izjasniti o stavu Saveza u vezi sa rekonstrukcijom Federacije BiH. Smatra da moraju jasno i glasno reći da su kantoni problemi svima. Navodi da ništa ne znači smanjenje broja kantona na 6 ili 7, jer ih treba u potpunosti ukinuti.

G-đa Vesna Travljanin predlaže da se održi tematska sjednica o ovome pitanju nakon što se prezentiraju stavovi ekspertne gupe koja je radila na preustroju Federacije BiH.

G-đa Dženita Kovačević predlaže da zaključak bude da se ide u pregovore sa Vladom Federacije BiH, kako bi se nadomjestio gubitak jedinica lokalne samouprave na osnovu analiza koje Savez posjeduje. Ističe da ona to vidi kao trenutno moguće rješenje.

G-din Emir Bubalo ponovno podsjeća prisutne da se ovdje ne radi o svim zaduženjima, nego o zaduženju od MMF jer se Federacija BiH zadužuje za plate.

G-din Ivo Jerkić predlaže da se imenuje pet načelnika koji će biti zaduženi sa Stručnom službom Saveza da obrade ovu tematiku.

**Jednoglasno je usvojen zaključak da se Savez ne slaže sa raspodjelom i vraćanjem zaduženja od MMF. Savez traži da se po postojećem zakonu vrši raspodjela, jer jedinice lokalne samouprave nisu zadovoljne raspodjelom. Također je jednoglasno formirana komisija koja će u ime Saveza biti zadužena za pregovore sa Vladom FBiH, a koju čine Emir Bubalo, Nedžad Koldžo i Željko Josić.**

Nakon što je konstatovano da su sve tačke Dnevnog reda iscrpljene, g-din Ivo Jerkić zatvara Prvu sjednicu Predsjedništva Saveza u 13:20 sati.

Zamjenik predsjednika Predsjedništva Skupštine Saveza  
Ivo Jerkić