

PLAN RADA SAVEZA OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
za period 2011. - 2012. godina

Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Rok	Partner u implementaciji	Opis
FINANSIJE I FISKALNA POLITIKA				
1. Uvođenje trezorskog poslovanja u jedinicama lokalne samouprave				
Prilagodavanje Zakona o trezoru prateći specifičnu organizacijsku strukturu jedinica lokalne samouprave, prateći iskustva evropskih zemalja	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	2011.-2012.	GAP FMF	Pokretanje inicijative za moguću izmjenu Zakona o trezoru u FBiH
2. Raspodjela prihoda, fiskalna politika				
Uključiti se u rad Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u FBiH, koju će formirati Vlada FBiH	Savez općina i gradova FBiH	2011.-2012.	FMF GAP	Savez će predložiti dva člana za rad u Radnoj grupi
Održati tematsku sjednicu za definiranje zajedničkog stava o raspodjeli javnih prihoda s ciljem davanja smjernica članovima navedene Radne grupe po pitanju sljedećih oblasti: 1. Izmjene i dopune Zakona o pripadnosti javnih prihoda koje bi uključile općine Kantona Sarajevo, u potpunosti i ravnopravno s drugima, u raspodjelu sredstava s	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije - Pomoćnici načelnika za finansije - Komisija Grada Sarajeva i gradskih općina - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.	GAP	Problemi na koje Savez nailazi u oblasti raspodjele javnih prihoda potrebno je podrobno analizirati, te zauzeti zajednički stav 1. Tražiti da se u rad Radne grupe uvrste rezultati rada komisije Grada Sarajeva i gradskih općina koje se bavi pitanjima ovlaštenja i finansiranja unutar Kantona Sarajevo. 2. Potrebno je analizirati ovu oblast, te dati adekvatne upute članovima

<p>Jedinstvenog računa trezora</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Novo zakonsko rješenje u oblasti komunalnih naknada 3. Inicijativa da se donese Zakon o finansiranju jedinica lokalne samouprave 4. Inicijativa da se uspostave bolji odnosi s Poreskom upravom Federacije BiH, ili kroz zakonska rješenja ili kroz dogovore (primjer: Porez na imovinu). 5. Finansiranje osnovnog obrazovanja 				<p>Radne grupe.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Model raspodjele trenutno ne može adekvatno riješiti pitanja nedovoljno razvijenih općina, te je potrebno zakonski, na jednom mjestu, između ostalog, regulirati finansiranje općina i regulirati pomoć najnerazvijenijim. 4. Izraditi analizu postojećeg Zakona da se ustanovi koje prihode Poreska uprava treba da prikuplja sada, a koje bi možda još trebalo dodati i kojima bi se trebalo posvetiti u većem obimu. U slučaju da je neophodna izmjena Zakona, formirati radnu grupu koja će sugerirati adekvatne izmjene. 5. Izraditi moguće opcije za finansiranje ove nadležnosti.
<p>Sudjelovanje u radu Fiskalnog vijeća Federacije BiH</p>	<p>Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije</p>	<p>Stalna aktivnost</p>	<p>Fiskalno vijeće</p>	<p>Savez ima predstavnika u Fiskalnom vijeću FBiH koji treba štiti interese jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH</p>
<p>Aktiviranje članica Saveza da organizirano i zajednički nastupaju prema zakonodavcu (Vlada, Parlament FBiH i kantoni), posebno radi davanja mišljenja o zakonskim rješenjima i utjecanju na njihovu izmjenu.</p>	<p>Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave - Komisija za ustavna i</p>	<p>Stalna aktivnost</p>		<p>Djelovanje prema resornim ministarstvima</p>

	zakonodavna pitanja			
Reagiranje na kantonalne zakone koji nisu usklađeni sa federalnim zakonima, posebno one koji predviđaju prijenos ovlaštenja bez prijenosa finansijskih sredstava	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	Stalna aktivnost		Razmatranje svih inicijativa dostavljenih u Savez po ovom pitanju
3. Unutarnja / interna kontrola i unutarnja revizija				
Pomoć u objašnjenju šta se podrazumijeva pod internom kontrolom i revizijom i kako pristupiti uvođenju ovih sistema.	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	2012.	FMF	Kontaktirati FMF radi dobijanja informacija o uspostavljanju Interne revizije i Interne kontrole i obaveza jedinica lokalne samouprave u ovom pogledu. Organizacija radionica za JLS o obavezama i pristupu ovoj problematici. Ova će aktivnost biti moguća u saradnji sa Centralnom jedinicom za harmonizaciju unutar FMF
LOKALNA SAMOUPRAVA				
1. Kodeks - Među-administrativni odnosi u Federaciji BiH	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave	2011.-2012.	GAP Vlada FBiH FMP	Izrađen je Nacrt Kodeksa, očekuje se potpisivanje istog od strane Saveza i Vlade FBiH. Potrebno je da radna grupa izradi konačan tekst. Potpisati Sporazum o saradnji sa FMP.
2. Ustavna pozicija				
Aktivnost Saveza na izradi Amandmana na Ustav FBiH (Insistirati na primjeni Evropske povelje o lokalnoj samoupravi)	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne	Stalna aktivnost	-Koordinacijsko tijelo za reformu lokalne samouprave pri FMP - Vijeće Evrope	Nastaviti aktivnosti na osnovu Informacije o provedenom Projektu „Podrška procesu ustavnih reformi-debate u općinama“(uručen prijedlog amandamana delegatima u Parlamentu BiH).

	samouprave		- GAP -OSCE	
Rad Saveza na uspostavi Ministarstva za lokalnu samoupravu FBiH kao direktnu posljedicu nedostatka nadzora nad provođenjem zakona vezanih za lokalnu samoupravu	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave	Stalna aktivnost	Federalno ministarstvo pravde	Inicijativa za formiranje Ministarstva za lokalnu samoupravu upućena Vladi FBiH.
Intenziviranje procesa lobiranja prema višim nivoima vlasti kao osnovni način djelovanja Saveza u cilju usaglašavanja svih zakona sa Zakonom o principima lokalne samouprave	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	Stalna aktivnost	Federalno ministarstvo pravde	Aktivnosti provesti u okviru Koordinacijskog tijela za reformu lokalne samouprave pri FMP. Jačati zajedničke aktivnosti s Vladom FBiH u vezi sa implementacijom Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.
3. Zakon o matičnim knjigama u FBiH	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.-2012.	FMUP	Primjedbe, mišljenja i sugestije članica na ponuđeni Nacrt zakona o matičnim knjigama su dostavljene Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova na daljnje postupanje. Uključiti se u daljnje aktivnosti.
4. Zakon o zaposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave	Savez općina i gradova FBiH - Radna grupa za izradu Zakona	2011.-2012.	FMP, ADSFBiH, OSCE	Dostaviti konačnu verziju Zakona FMP. Prema Programu rada Vlade FBiH i Parlamenta FBiH očekuje se usvajanje ovog zakona u toku 2011. godine.
5. Izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.-2012.	FMP	Upućena Inicijativa za izmjene i dopune ovog zakona FMP u cilju izjednačavanja općinskih pravobranilaca i advokata u parničnom postupku
6. Organizacija mjesnih zajednica				
Analiza potreba općina za rješavanje	Savez općina i gradova		Federalno	Aktivno se uključiti u ovu problematiku.

statusa MZ.	FBiH - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.-2012.	ministarstvo pravde	
KORIŠTENJE RESURSA LS				
koncesije Nastavak rada na Zakonu o koncesijama	Savez općina i gradova FBiH GAP	2011.-2012.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Učešće Saveza u Interresornoj radnoj grupi za izradu Prijedloga zakona
šume Nastavak rada na Zakonu o šumama	Savez općina i gradova FBiH Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja GAP	2011.-2012.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Lobiranje vezano za izrađena zakonska rješenja Saveza.
vode Rad na Zakonu o vodama FBiH	Savez općina i gradova FBiH	2011.-2012.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Izmjene i dopune zakonskih rješenja.
turizam Uključivanje Saveza u izradu Zakona o turističkim zajednicama Federacije	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnoga okoliša - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave	2011.-2012.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Novim zakonskim rješenjima dati jedinicama lokalne samouprave pravo da osnivaju svoje turističke zajednice.
ugostiteljstvo	Savez općina i gradova		Federalno	Izmjene i dopune Zakona o

Rad Saveza u procesu donošenja zakonskih akata koji reguliraju turističko-ugostiteljsku djelatnost	FBiH - Komisija za za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnoga okoliša - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave	2012.	ministarstvo okoliša i turizma	ugostiteljstvu
IMOVINSKO-PRAVNI POSLOVI				
1. Zakon o građevinskom zemljištu				
Izmjene i dopune Zakona o građevinskom zemljištu	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša	2011.-2012	- Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove -GAP	Nadzor nad upućenim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona.
2. Donošenje Zakona o stvarnim pravima				
Donošenje Zakona o stvarnim pravima.	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	2011.-2012.	FMP	Praćenje i nadzor nad ponuđenim rješenjem. Organiziranje javne rasprave o Nacrtu zakona o stvarnim pravima
3. Inicirati izradu i donošenje Zakona o javnom dobru i korištenju javnih dobara	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	2011.-2012.	FMP	Aktivno učešće Saveza u izradi ovog zakona.

4. Zakon o premjeru i katastru nekretnina				
Donošenje Zakona o premjeru i katastru nekretnina	Savez općina i gradova FBiH Komisija za za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnoga okoliša - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.-2012.	Federalno ministarstvo pravde GAP Federalna uprava za geodetske i imovinsko- pravne poslove	Lobiranje vezano za izrađena zakonska rješenja Saveza
5. Zakon o restituciji				
Uključiti se u proces donošenja Zakona o restituciji	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.-2012.		Aktivno uključivanje jedinica lokalne samouprave u praćenje procesa donošenja ovog zakona
PROSTORNO UREĐENJE I KOMUNALNE DJELATNOSTI				
1. Ilegalna gradnja i inspekcija				
Rad Saveza na zakonskoj regulativi iz oblasti prostornog planiranja, sa osvrtnom na Zakon o principima lokalne samouprave.	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno- komunalne djelatnosti i zaštitu životnoga okoliša - - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	2011.-2012.	Federalno ministarstvo prostornoga uređenja	Posebnu pažnju obratiti na Zakon o prostornom uređenju, Zakon o građevinskom zemljištu, Odluku o legalizaciji, Zakon o dopunskim pravima boraca. Inicirati izmjenu Zakona o prostornom planiranju u smislu ugradnje odredbi o pokretanju krivičnog gonjenja, odnosno krivične odgovornosti za ilegalne graditelje, rigoroznijih novčanih kazni, te ostalih načina sankcioniranja ilegalne gradnje
Izmjene Zakona o prostornom	Savez općina i gradova		Federalno	Urediti postupak nadzora, uvrstiti

uređenju	FBiH -Komisija za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno-komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije	2011.-2012.	ministarstvo prostornoga uređenja	prijedlog sankcija i mogućnost da legalizaciju vrše službenici iste službe. Povećati takse za ilegalno građene objekte (značajno u odnosu na legalne) kako bi se i na taj način davala prednost legalnoj gradnji.
Oblast inspekcija: Utvrđiti jasan stav Saveza vezan za Zakon o inspekcijama FBiH	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2011.-2012.	Federalna uprava za inspeksijske poslove	Utvrđiti jasan stav Saveza po pitanju inspekcija (za što je koja inspekcija nadležna). Uzeti učešće u javnoj raspravi o Zakonu o inspekcijama.
2. Komunalne djelatnosti i infrastruktura				
Aktivnost Saveza na izmjeni Zakona o privatizaciji poduzeća	Savez općina i gradova FBiH - Komisija za ekonomski razvoj općina i gradova i finansije - Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2012.	-Koordinacijsko tijelo za reformu lokalne samouprave pri FMP	Izraditi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o privatizaciji komunalnih preduzeća i uputiti ga Vladi FBiH. Širenje dobrih praksi iz ove oblasti.
DRUŠTVENE DJELATNOSTI				
1. Unapređenje nadležnosti društvenih djelatnosti				
Pokrenuti inicijativu da se općinskim službama osigura mandat da vrše nadzor nad radom institucija iz oblasti društvenih djelatnosti	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja - Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave	2012.	Resorna ministarstva	

2. Donošenje Zakona o finansiranju nevladinog sektora	Savez općina i gradova FBiH -Komisija za ustavna i zakonodavna pitanja	2012.	FMP FMF	Uputiti inicijativu za zakonsko regulisanje ove oblasti.
3. Unapređenje edukacije i komunikacije	Savez općina i gradova FBiH - sve komisije	Stalna aktivnost	Federalno ministarstvo pravde	Usvojiti Strategiju obuke za jedinice lokalne samouprave u FBiH na Vladi FBiH, te implementacija iste na terenu. Potpisati Kodeks, odnosno dokument kojim bi se uredili među-administrativni odnosi u FBiH.